



Guía de **cooperación internacional:** para el sector privado

FUNDACIÓN DIS


Fundación Gases de Occidente


Cepel

Con el apoyo de:


Acción Social


La Suma de Todos
Comunidad de Madrid


Secot
Voluntariado Senior de
Asesoramiento Empresarial


MAKAIA
ASOCIACIÓN INSTITUCIONAL
www.makia.org

 FORD FOUNDATION

Índice

	Pag
Prologo	3
Introducción	4
La Cooperación Internacional	6
Marco de referencia sobre la cooperación internacional	6
Modalidades de cooperación internacional	8
Los actores del desarrollo	13
Principios orientadores de la Cooperación al Desarrollo	14
Algunas cifras de cooperación a nivel mundial	19
La C.I. en América Latina	21
América Latina y el Caribe	21
Colombia	26
La política de gobierno	28
Sector privado y desarrollo	30
Ejes de trabajo	32
Mecanismos de cooperación	34
Tendencias de relacionamiento	36
Oportunidades y ventajas	38
La inversión social privada	39
La empresa y la cooperación internacional	42
Cooperación y sector privado	44
Las alianzas para el desarrollo	44
Alianzas y cooperación internacional	45
La relación entre actores	46
Glosario	51
Enlaces de interés	55
Fuentes	60
Anexo 1	62
Anexo2	63
Agradecimientos y créditos	72

Prólogo

Celebramos el esfuerzo de la empresa privada como un actor relevante en la nueva arquitectura para proveer de mejores instrumentos a la Cooperación Internacional en Colombia.

Este es el caso.

La Fundación Gases de Occidente, en su compromiso de Responsabilidad Social Empresarial -RSE- presenta la *Guía de Cooperación Internacional para el Sector Privado* como una herramienta importante para la movilización de recursos en pro del desarrollo social del país, disponible para organizaciones públicas y privadas.

La Guía aborda los factores centrales, las orientaciones actuales de política y las principales cifras para una gestión eficiente y una toma de decisión asertiva en materia de Asistencia Oficial al Desarrollo -AOD-, cooperación descentralizada, sobre el uso de la Declaración de París y el papel del sector privado como actor fundamental en la Cooperación.

En el desarrollo actual del país la atención focalizada en las familias de la Red Unidos, cuya meta en el actual Plan de Desarrollo es llegar a 350.000 familias, requiere de alianzas importantes entre el sector público y privado. Esta Guía contribuye a una mejor articulación entre nuestras organizaciones, así como a un conocimiento basto y a la vez agudo de la inversión privada y la Ayuda Oficial al Desarrollo y, lo que es crucial a la hora de lograr resultados de impacto: una actuación incluyente en lo local con una visión global.

Esta Guía refresca también hitos de la Cooperación Internacional en Colombia, como un llamado a reconocer los cambios y la evolución en esta materia a favor de la eficacia de la ayuda y del desarrollo, deteniéndose en el sector privado y su aporte en las diferentes modalidades: cooperación descentralizada, cooperación sur-sur, negocios inclusivos y mercadeo social, entre otros.

Queda por delante el buen y frecuente uso de esta agradable guía por los diferentes actores del Sistema Nacional de Cooperación Internacional, su divulgación a través de páginas web e incluso su debate en el salón de clase.



Ricardo Melo Acosta

Subdirector de Nuevas Fuentes de Cooperación

Introducción

La Fundación Gases de Occidente, presenta la Guía de Cooperación Internacional para el Sector Privado, dirigida a organizaciones públicas y privadas interesadas en la movilización de recursos.

El documento se elaboró con el acompañamiento de la Fundación para el Desarrollo Institucional de las Organizaciones Sociales -DIS-, desde el proyecto Filantropía colaborativa e inclusión social, que apoya la Fundación Ford, el Centro de Pensamiento Estratégico Internacional -Cepei- y la Dirección y Subdirección de Cooperación Internacional de la Agencia Presidencial para la Acción Social.

En ella se recopila información nacional e internacional de agencias de cooperación y organizaciones de apoyo al desarrollo, pertinente para diversos sectores sociales y económicos de países iberoamericanos. También presenta elementos que permiten comprender de manera práctica la forma de acceder y moverse en el mundo de la cooperación.



Esta Guía cuenta con cuatro capítulos. En el primero se presenta el contexto general sobre la cooperación internacional, así como los conceptos básicos e históricos que permiten comprender qué es y como están diseñadas las diferentes formas de cooperación.

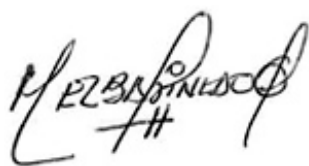
En el capítulo II se exponen los flujos de la cooperación para América Latina y el Caribe y se destaca el caso de Colombia como una estrategia público-privada que puede ser marco de referencia para otros países.

El capítulo III muestra el rol del sector privado en la cooperación Internacional; allí se destaca la relevancia de este sector como actor importante en el desarrollo de los países y la manera como la Inversión Social Privada puede orientar sus esfuerzos para lograr mayor impacto en la sociedad.

El capítulo IV hace referencia a la evolución de las alianzas y las diferentes relaciones entre los actores de la cooperación, con este propósito se presenta una lista de chequeo que puede facilitar y promover alianzas para el desarrollo.

Todo este contenido ha sido posible gracias a la colaboración de directivos y profesionales de las instituciones participantes, que hicieron importantes aportes a la producción de este documento.

Para las Fundación Gases de Occidente el mejor indicador de éxito en este proyecto será la manera como logre contribuir a movilizar recursos nacionales e internacionales que contribuyan al mejoramiento de la calidad de vida de las poblaciones más vulnerables de Iberoamérica.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Melba Pinedo Guerra' with a stylized flourish at the end.

Melba Pinedo Guerra
Fundación Gases de Occidente
Directora ejecutiva

Contexto de la Cooperación Internacional

Marco de referencia sobre la cooperación Internacional

La Cooperación Internacional para el Desarrollo representa las iniciativas que adelanta la comunidad mundial para promover el desarrollo de los países socios receptores de ayuda. Se basa en la relación establecida entre dos o más países, organizaciones internacionales u organizaciones de la sociedad civil con el objetivo de alcanzar metas de desarrollo conjuntas, a través de la transferencia de tecnologías, recursos humanos y financieros, conocimientos, habilidades o experiencias.¹

La cooperación internacional tiene sus raíces en el siglo XIX, cuando el gobierno norteamericano comenzó a ayudar a países más pobres con el envío de alimentos. Un poco más tarde, en 1929, se llevó a cabo el “Acto de Desarrollo Colonial” del Gobierno Británico, que facilitaba la ayuda a países más pobres en temas relacionados con infraestructura. En ese momento los países dominantes buscaban ayudar a sus colonias con el fin de controlar su régimen político y su desarrollo.²

Se puede decir que la cooperación internacional como se conoce hoy en día, surgió después de la Segunda Guerra Mundial, con la creación del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional³, frente a las necesidades de reconstrucción de los países europeos. La siguiente cronología detalla los acontecimientos que han marcado el camino de la Cooperación Internacional moderna desde sus orígenes hasta hoy:

- **1940 - Bretton Woods, USA.** Definición del marco de trabajo para un sistema global financiero y monetario. Se sentaron las bases para la creación del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional. Los primeros préstamos de dinero se hicieron entre 1946 y 1947 para Francia, Holanda, Dinamarca y Luxemburgo.
- **1950 - Plan Marshall.** Iniciativa del gobierno de los Estados Unidos para promover la reconstrucción de los países europeos al finalizar la Segunda Guerra Mundial. Los mayores receptores de esta ayuda financiera fueron Reino Unido, Francia, Italia y Alemania. En términos de ayuda per cápita, los mayores receptores fueron Noruega, Austria, Grecia y Holanda.

¹ Definición de la OCDE. Tomada y adaptada de PNUD y de Acción Social. Para Acción Social “La Cooperación Internacional es la ayuda que se entrega para apoyar el desarrollo económico y social de países en desarrollo, mediante la transferencia de tecnologías, conocimientos, habilidades o experiencias por parte de países u organizaciones multilaterales. Se le conoce también como Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) y es un concepto global que comprende diferentes tipos concesionales de ayuda”.

² Dambisa Moyo, 2009, Dead Aid - Chapter 2 - A brief History of Aid.

³ Dambisa Moyo, 2009, Dead Aid - Chapter 1 - Dead Aid: Why Aid Is Not Working and How There Is a Better Way for Africa.

- **1960 - Industrialización.** Desde finales de los años 50 se empieza a ver a África como un potencial receptor de ayuda internacional ⁴ debido a la variedad de oportunidades que presentaban los procesos de independencia de las naciones africanas. La ayuda en dichas naciones se dirigió hacia proyectos de infraestructura: represas, carreteras.
- **1970 - Ayuda oficial ⁵ para combatir la pobreza.** Cambio de enfoque del Banco Mundial así como de los países donantes para reducir la pobreza. Se priorizan temas de agricultura, desarrollo rural y servicios sociales, entre otros, y los proyectos de infraestructura. La proporción de ayuda oficial en forma de préstamos se incrementa del 5% al 50% para los países africanos, los cuales años más tarde contarían con altos niveles de endeudamiento. ⁶
- **1980.** Ayuda oficial dirigida a promover la estabilización y ajustes estructurales para apoyar los procesos de privatización en las economías de mercado.
- **1990.** Ayuda oficial para fortalecer la democracia y la gobernabilidad: instituciones confiables y sólidas como condiciones necesarias para el desarrollo económico sostenible.
- **2000.** Fortalecimiento de fuentes alternas de ayuda: filántropos, fundaciones, entre otros y nuevas formas de captar recursos como campañas globales de recolección de fondos. Se establecen los Objetivos de Desarrollo de Milenio -ODM.
- **2005.** Se suscribe la Declaración de París como base para la agenda de Eficacia de la Ayuda al Desarrollo. En 2008 se suscribe la Agenda de Acción de Accra -AAA- para acelerar y profundizar la aplicación de la Declaración de París.
- **2010.** La ayuda oficial se complementa con la ayuda no oficial ⁷ y múltiples formas de cooperación para el desarrollo.

⁴ La ayuda internacional incluye la ayuda financiera, técnica, transferencia de tecnologías, conocimientos, habilidades o experiencias.

⁵ La Ayuda Oficial representa los esfuerzos de cooperación internacional de los gobiernos y entidades públicas internacionales.

⁶ Dambisa Moyo, 2009, Dead Aid - Chapter 2 - A Brief History of Aid

⁷ La Ayuda no oficial representa los esfuerzos de cooperación internacional de la sociedad civil.

Modalidades de cooperación Internacional

En la Cooperación Internacional se pueden diferenciar las **fuentes** y los **tipos** de cooperación. Las **fuentes** indican “de dónde” vienen los recursos y los **tipos** de cooperación son las “formas o mecanismos” que se utilizan para canalizar la cooperación.

- [Las principales fuentes de cooperación](#)
- [Los principales tipos de cooperación](#)

▼ Las principales fuentes de cooperación

- **Cooperación bilateral, de Estado a Estado.** Es la cooperación que se da entre estados y es de orden nacional. Esta cooperación puede tomar diferentes formas, tales como:
 - **Cooperación Norte-Sur:** se origina en un país desarrollado y está dirigida hacia un país en vía de desarrollo, esta es la línea tradicional de cooperación. Por ejemplo la cooperación de Estados Unidos a Colombia es de carácter bilateral, norte-sur. En este caso específico la cooperación se coordina entre la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional -Acción Social- y la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional -USAID-.
 - **Cooperación Sur-Sur:** es una expresión natural de colaboración e interés mutuo entre países socios a nivel global, regional y nacional. Se basa en un proceso histórico, con características únicas, que refleja solidaridad, se adapta a contextos y capacidades locales, promueve resultados de mutuo beneficio y de gana-gana y asociaciones horizontales. Este tipo de cooperación no es un sustituto sino un complemento de la cooperación Norte-Sur.⁸ Un ejemplo de esta cooperación es aquella que se materializó entre Bogotá y varias ciudades Brasileñas para la realización del Programa Distrital de Reciclaje en Bogotá.⁹
 - **Cooperación Sur-Norte:** esta es una nueva tendencia en la cooperación y está basada en la importancia del conocimiento que pueden aportar los llamados países en vías de desarrollo a los países desarrollados en temas de experiencias, lecciones aprendidas y prácticas significativas, entre otros. El caso de la transferencia del modelo del Programa Oportunidades¹⁰ de México hacia la ciudad de Nueva York ilustra bien este tipo de cooperación. Oportunidades es un programa de la Secretaría de Desarrollo Social -SEDESOL- del Gobierno Federal de México para apoyar a la población que vive en condición de pobreza extrema, enfocándose en educación, salud, nutrición e ingreso. El programa, que terminó su fase piloto el 31 de agosto de 2010, fue adaptado en Nueva York bajo el nombre de “Opportunity- NYC-”¹¹, y busca romper el círculo de la pobreza en la ciudad, con las mismas líneas de trabajo que en México, donde demostró un impacto muy positivo desde sus inicios en 2002.
- **Cooperación triangular:** es la cooperación que se da entre dos países con niveles diferentes de renta y una organización de desarrollo o un país de renta alta representado por su agencia de desarrollo. La organización de desarrollo es el facilitador o financiador, el país de mayor nivel de renta es el que aporta conocimiento o experiencia y el país de menor nivel de renta es el

⁸ Evento de Alto Nivel de Cooperación Sur-Sur y Desarrollo de Capacidades, 2010, *Informe de Bogotá Hacia Asociaciones para el Desarrollo Eficaces e Inclusivas*, (Documento final, 25 de marzo de 2010). Lugar

⁹ Colombia. Alcaldía de Bogotá, última actualización: 19 de Abril de 2010, Guía de Trámites y Servicios, Programa Distrital de Reciclaje, www.bogota.gov.co (acceso el 20 de Octubre de 2010).

¹⁰ México, última actualización el 21 de Octubre de 2010, Oportunidades, www.oportunidades.gob.mx, (acceso el 25 de Octubre de 2010)

¹¹ Estados Unidos, Opportunity NYC, www.opportunitynyc.org (acceso el 25 de Octubre de 2010)

receptor. Un ejemplo de esta cooperación es el proyecto de creación y puesta en marcha del Sistema Nacional de Incubación de Ecuador, con la implementación de incubadoras en Quito, Guayaquil y Loja. El financiador fue el Banco Mundial, el país que aportó el conocimiento fue Colombia a través de la incubadora Centro Integral de Servicios -CreaMe- y el país receptor fue Ecuador, canalizado por el Ministerio de Industrialización, Comercialización, Pesca y Competitividad -MICIP-.¹² Otro ejemplo es la Red Interamericana para la Administración Laboral, administrada por la OEA, gracias a la cual los ministerios de Trabajo de las Américas comparten sus aprendizajes y experiencias con el fin de fortalecer sus capacidades humanas e institucionales.

- Cooperación multilateral: es la cooperación que proviene de organizaciones de carácter multilateral. Una Organización Multilateral es una entidad internacional integrada por varios países, de carácter político, regional o sectorial. Otorga o ejecuta cooperación con sus propios recursos o con fondos entregados por los países miembros para programas concretos.¹³ La cooperación multilateral puede ser brindada por organizaciones financieras, la banca multilateral, como el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo o el Fondo Monetario Internacional -FMI-, o por organizaciones multilaterales de carácter no financiero como las agencias del Sistema de las Naciones Unidas o la Unión Europea, entre otras. Ejemplo: proyecto de Paz y Desarrollo en el Valle del Cauca, financiado por el Banco Mundial; en el cual el titular del préstamo es el Gobierno de Colombia y el organismo de ejecución, Acción Social.¹⁴
- Cooperación descentralizada: son todas las acciones de cooperación internacional que realizan o promueven los gobiernos locales y regionales de manera directa, sin intermediación de los estados centrales o de organismos multilaterales¹⁵. Gobiernos locales y regionales pueden ser por ejemplo comunidades autónomas, provincias, departamentos, áreas metropolitanas o municipios. Se trata de un nuevo enfoque de la cooperación caracterizado por la descentralización de iniciativas y de la relación con el Sur, por la incorporación de una amplia gama de nuevos actores de la sociedad civil y por una mayor participación de los actores de los países del Tercer Mundo en su propio desarrollo. Ejemplos de este tipo de cooperación son aquellos brindados por las comunidades autónomas en España o las regiones italianas. En Colombia, la Comunidad de Madrid ha financiado varios proyectos a través de organizaciones como Fundación Pies Descalzos, Acción Social y subvenciones a ONG.¹⁶

¹² Colombia. CreaMe, Centro Integral de Servicios, Nuestra Organización, www.creame.com.co, (acceso el 20 de octubre de 2010)

¹³ www.accionsocial.gov.co

¹⁴ Banco Mundial, Programas para Colombia www.web.worldbank.org (acceso el 20 de Octubre de 2010)

¹⁵ Observatorio de Cooperación Descentralizada América Latina- Europa, *Panorama de la Cooperación Descentralizada*, www.observ-oed.org (acceso el 20 de Octubre de 2010).

¹⁶ Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo, 3 de Febrero de 2009, La Comunidad de Madrid destina más de 300.000 euros al colegio de la Fundación Pies Descalzos de Shakira, www.aecid.org.co (acceso el 20 de Octubre de 2010)

- Cooperación no gubernamental: es aquella que se establece entre actores no gubernamentales. Un actor no gubernamental es aquel cuyas acciones no están ligadas al Estado, que surge de un grupo de personas de la sociedad civil, tiene carácter privado y generalmente sin ánimo de lucro, por ejemplo las ONG, universidades y fundaciones privadas. La ayuda es ejecutada y dirigida en la mayoría de los casos desde actores no gubernamentales de países de renta alta, hacia organizaciones del mismo carácter en países en desarrollo. Ejemplos de este tipo de cooperación son todas las ayudas otorgadas por organizaciones como Fundación Bill y Melinda Gates, Fundación Ford, Programa para Bibliotecas y Archivos de América Latina -PLALA- de la Universidad de Harvard, entre otros. Durante 2009 la Fundación Bill y Melinda Gates otorgó a la Fundación Empresas Públicas de Medellín -EPM- una donación de un millón de USD para su programa de bibliotecas.¹⁷

 Volver

¹⁷ Bill and Melinda Gates Foundation, 2009 Access to Learning Award: Fundación Empresas Públicas de Medellín, www.gatesfoundation.org (acceso el 20 de Octubre de 2010)

▼ Los principales tipos de cooperación

- **Cooperación financiera:** es la cooperación materializada a través de flujos de dinero entre países y organizaciones. Existen dos tipos de cooperación financiera:
 - **No reembolsable:** a través de donaciones o subvenciones entregadas en donación.
 - **Reembolsable:** a través de créditos en condiciones favorables, interés y/o tiempo otorgados a los países en desarrollo, generalmente por organizaciones de la banca multilateral como el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo, entre otros.

Para hacer efectiva una donación o subvención, el donante puede solicitar una contrapartida de la organización que recibe los recursos. Estas contrapartidas pueden ser en especie: material, software, por ejemplo, o en efectivo y variar entre el 5% y el 50% del presupuesto total del proyecto. Estos montos dependen de las políticas de cada donante. Además, se encuentran cooperaciones de carácter mixto donde puede haber parte en crédito y parte en donación. También es importante anotar que para que la cooperación financiera sea considerada una donación, debe contener al menos un 25% de carácter no reembolsable.

- **Cooperación técnica:** es toda aquella cooperación que se brinda en especie y está enfocada a mejorar las capacidades de las personas y organizaciones de los países receptores de la cooperación. Se transmiten conocimientos, habilidades técnicas, tecnológicas o algún otro tipo de apoyo. Ejemplo. becas para el mejoramiento de competencias y capacidades, pasantías y voluntariado, formación profesional, envío y capacitación de expertos, suministro de equipos, entre otros.
- **Ayuda alimentaria:** donación directa de alimentos, accesibilidad a líneas de crédito concesional o asistencia no reembolsable para la adquisición de productos alimentarios en casos de desastre o conflicto.
- **Ayuda humanitaria y de emergencia:** prevención y asistencia durante emergencias como desastres naturales, epidemias y violaciones de los derechos humanos.
- **Cooperación científica y tecnológica:** creación y fortalecimiento de las capacidades endógenas para la producción científica, la asimilación, difusión y transferencia de tecnología.
- **Cooperación cultural:** proporciona los medios o la formación de base adecuada para favorecer el desarrollo cultural.
- **Becas:** contribuye a la formación de personal técnico, investigadores o funcionarios que puedan desempeñar un papel importante en los países en desarrollo, mediante su formación o capacitación técnica en un país más desarrollado.

← Volver

Los actores del desarrollo

Los actores de la Cooperación Internacional al Desarrollo han cambiado, así como su rol. Hoy en día los estados no son los únicos actores y han surgido otros que complementan y dinamizan las acciones de desarrollo. Los actores del desarrollo son:

- **Comunidad internacional:** está compuesta por los estados, las organizaciones internacionales, la sociedad civil organizada y todos aquellos actores de carácter internacional que trabajan temas de desarrollo.
- **Países socios:** países representados por sus gobernantes ya sea nacionales, regionales o locales que participan en procesos y proyectos de desarrollo como **receptores** y son generalmente los países de menor renta y nivel de desarrollo.
- **Países donantes:** países representados por sus gobernantes ya sea nacionales, regionales o locales que actúan como donantes, por ejemplo Estados Unidos y Suecia entre otros. Algunos países que solían ser únicamente socios actúan ahora también como **donantes**, como es el caso de Brasil e India.
- **Sociedad civil organizada:** son todas aquellas organizaciones que nacen de personas o individuos que se unen y organizan para buscar solucionar problemas sociales con un carácter no lucrativo. En Colombia, las entidades sin ánimo de lucro se materializan en forma de fundaciones, asociaciones, corporaciones o voluntariados, y pueden ser de base, de segundo nivel e incluso de tercer y cuarto nivel (federaciones y confederaciones). Generalmente son de carácter no gubernamental -ONG-, sin la participación de entes estatales. Estas organizaciones generan, gestionan y canalizan recursos y proyectos, ofrecen servicios de cooperación y reciprocidad y en general activan diversos sectores de la sociedad civil.¹⁸
- **Sector privado:** son todas las organizaciones de carácter privado empresarial. El sector privado surge como un actor estratégico debido a su papel en el desarrollo económico.
- **Academia:** son todas aquellas instituciones de carácter académico como universidades, institutos tecnológicos y demás centros de formación que contribuyen no solo a la formación de los ciudadanos sino al fomento del desarrollo económico y social, a la mejora de las competencias y capacidades, investigación e innovación.

¹ Colombia, Colombia Incluyente, www.colombiaincluyente.org (acceso el 21 de octubre de 2010)

Principios orientadores de la Cooperación al Desarrollo

Para lograr un mayor impacto, eficiencia y acciones coordinadas, la Cooperación al Desarrollo se articula alrededor de principios y objetivos acordados a nivel internacional entre los diferentes actores. Los principios más importantes se describen a continuación.

- [Los Objetivos de Desarrollo del Milenio -ODM-](#)
- [Eficacia de la Cooperación al Desarrollo](#)
- [La Declaración de París](#)

➤ Los Objetivos de Desarrollo del Milenio -ODM-

En el año 2000, durante la Cumbre del Milenio de las Naciones Unidas ¹⁹, se establecieron los Objetivos de Desarrollo del Milenio ²⁰ a través de una serie de prioridades concertadas entre actores del desarrollo, con un plazo definido a 2015 para reducir la pobreza. Son 8 objetivos con 21 metas cuantificables y 60 indicadores que orientan las prioridades en las que se debe enfocar la cooperación internacional. La Declaración del Milenio fue firmada por 189 países. Los ODM son:

Objetivo 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre

Objetivo 2: Lograr la enseñanza primaria universal

Objetivo 3: Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer

Objetivo 4: Reducir la mortalidad infantil

Objetivo 5: Mejorar la salud materna

Objetivo 6: Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades

Objetivo 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

Objetivo 8: Fomentar una asociación mundial para el desarrollo

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio reconocen la dependencia recíproca entre el crecimiento económico y la reducción de la pobreza, e insisten en la necesidad de una alianza mundial entre todos los actores del desarrollo. En 2002, un informe de recomendaciones del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD- hace referencia al involucramiento del sector privado, como un factor de éxito para lograr los ODM por ser promotores de la transparencia y de alianzas público privadas ²¹.

Colombia en su ejercicio de desarrollo se ha alineado con los ODM creando políticas públicas que representan lineamientos y guías para todos los sectores en la canalización de esfuerzos a dichos objetivos. Un ejemplo de ello se puede visualizar en el Consejo Nacional de Política Económica y Social -CONPES-, específicamente el 140 de 2011. El documento presenta las Metas y Estrategias de Colombia para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio-2015, en lo concerniente a la inclusión de nuevos indicadores y al ajuste en las líneas de base, las metas de algunos de los indicadores inicialmente adoptados y cambios en fuentes de información .

Colombia en su ejercicio de desarrollo se ha alineado con los ODM creando políticas públicas que representan lineamientos y guías para todos los sectores en la canalización de esfuerzos a dichos objetivos. Un ejemplo de ello se puede visualizar en el Consejo Nacional de Política Económica y Social -CONPES-, específicamente el 140 de 2011. El documento presenta las Metas y Estrategias de Colombia para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio-2015, en lo concerniente a la inclusión de nuevos indicadores y al ajuste en las líneas de base, las metas de algunos de los indicadores inicialmente adoptados y cambios en fuentes de información ²².

← Volver

¹⁹ Naciones Unidas, Cumbre del Milenio, www.un.org (acceso el 20 de Octubre de 2010)

²⁰ Naciones Unidas, PNUD: Objetivos de Desarrollo del Milenio, www.undp.org (acceso el 20 de octubre de 2010).

²¹ Naciones Unidas, PNUD: ¿Qué son los ODM?, www.pnud.org.co (acceso el 20 de Octubre DE 2010)

²² Departamento Nacional de Planeación, Colombia. Metas y estrategias de Colombia para el logro de los objetivos de desarrollo del milenio-2015". Conpes 140 de 2011. Bogotá, 2011.

Eficacia de la Cooperación al Desarrollo

La agenda de la eficacia se basa en la capacidad de los países de lograr resultados colectivos y sostenibles de desarrollo. Bajo esa premisa las acciones de cooperación internacional se orientan a aumentar la eficacia de la ayuda a través de la apropiación, alineación, armonización, la diversidad social y cultural de los países, la cooperación sur - sur, la gestión orientada a resultados en el desarrollo y la mutua responsabilidad referida a la transparencia y la rendición de cuentas.

 [Volver](#)

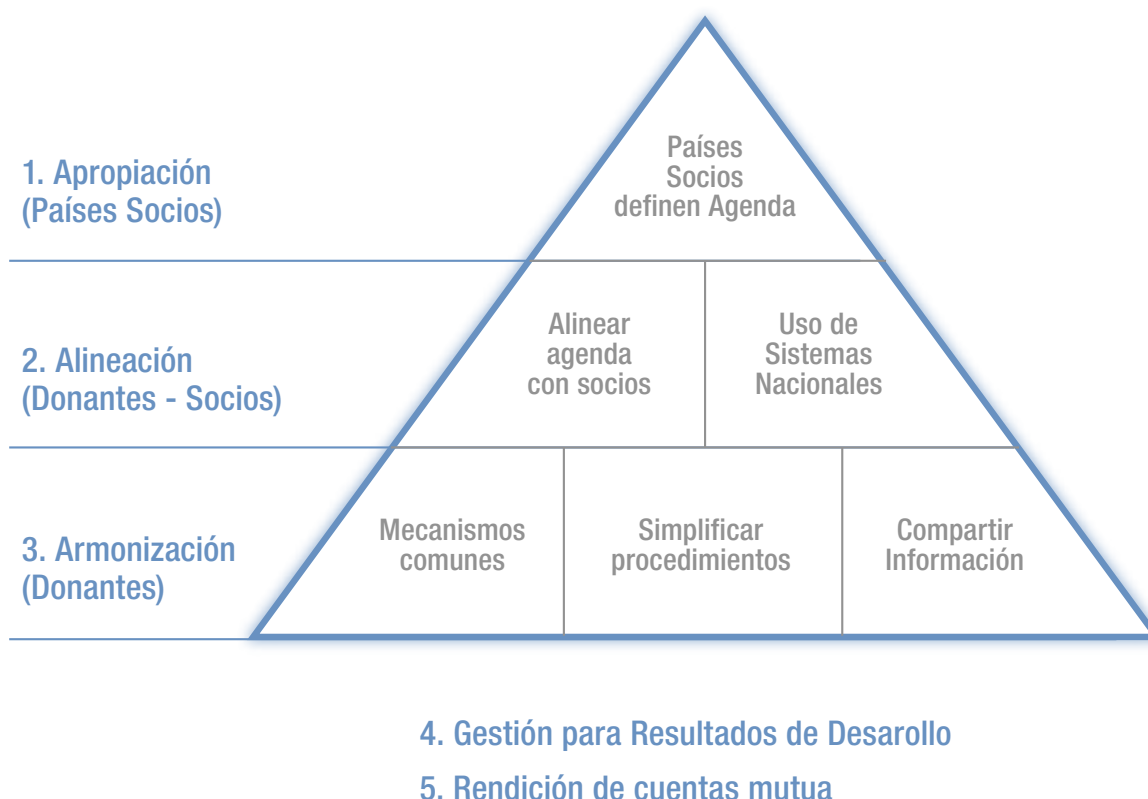
> La Declaración de París

La declaración de París establece cinco principios rectores:

1. **Apropiación:** Los países socios ejercen una autoridad efectiva sobre sus políticas y estrategias de desarrollo y coordinan las acciones orientadas a lograrlo.
2. **Alineación:** Los donantes basan todo su apoyo en las estrategias, instituciones y procedimientos nacionales de desarrollo de los países socios.
3. **Armonización:** Las acciones de los donantes son más armonizadas, transparentes y colectivamente eficaces.
4. **Gestión orientada a resultados:** La administración de los recursos y la toma de decisiones están orientadas a resultados.
5. **Mutua responsabilidad:** Donantes y socios son responsables de los resultados del desarrollo.

Cada actor del desarrollo tiene un compromiso especial con algunos de los principios, como se detalla en el gráfico 1.

Gráfico 1. Principios rectores y actores de la Declaración de París



La Declaración de París, especialmente en los eventos de seguimiento a su implementación como lo fue el Tercer Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda,²³ concluyó que se está progresando en la agenda del desarrollo pero no lo suficiente. Aún quedan desafíos como el respeto por las prioridades nacionales, la promoción de asociaciones más eficaces e inclusivas, el logro de resultados y la rendición de cuentas. Se destaca además la importancia del sector privado no solo por su posible aporte de recursos sino por su acceso a mercados, experiencia, su capacidad de gestión, competencias y dinamismo.²⁴ Recomienda también a los países socios implicar de manera más constructiva al sector privado con la eficacia de la ayuda y buscar su articulación a través de diferentes modalidades y asociaciones con donantes bilaterales y multilaterales, fondos mundiales y organizaciones de la sociedad civil, donde se aprovechen las competencias de cada uno. El IV Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda Corea 2011 continua fortaleciendo el rol del sector privado y otros actores en la agenda global de desarrollo.

 **Volver**

²³ Accra, Ghana, 2008 - Se emitió la Agenda de Acción de Accra -AAA-.

²⁴ OECD, 2008, Informe sobre la marcha de la aplicación de la declaración de París, www.oecd.org (acceso el 20 de Octubre de 2010).

Algunas cifras de cooperación a nivel mundial

En la siguiente tabla se describen los flujos netos de AOD (Ayuda Oficial al Desarrollo) de los donantes del comité de Asistencia al Desarrollo, desde 1997 hasta 2009 y se muestra la meta planteada por todos los países para el 2010. Dichas cifras corresponden a la última versión del informe mundial de la AOD.

En el presente manual se actualizarán tales cifras en la medida en que el CAD actualice la información.

Tabla 1. Flujos netos de AOD realizados por los países donantes entre 1997 y 2009

Parte I (1997 - 2003)

AOD NETA (en US\$ millones y como % PNB/PIB)														
PAÍS \ AÑO	1997	%PNB	1998	%PNB	1999	%PNB	2000	%PNB	2001	%PIB	2002	%PIB	2003	%PIB
SUECIA	1.731	0,79	1.573	0,72	1.630	0,70	1.799	0,80	1.666	0,77	1.991	0,83	2.400	0,79
NORUEGA	1.306	0,86	1.321	0,91	1.370	0,91	1.264	0,80	1.346	0,80	1.696	0,89	2.042	0,92
LUXEMBURGO	95	0,55	112	0,65	119	0,66	127	0,71	139	0,76	147	0,77	194	0,81
DINAMARCA	1.637	0,97	1.704	0,99	1.733	1,01	1.664	1,06	1.634	1,03	1.643	0,96	1.748	0,84
PAISES BAJOS	2.947	0,81	3.042	0,80	3.134	0,79	3.135	0,84	3.172	0,82	3.338	0,81	3.981	0,80
BELGICA	764	0,31	883	0,35	760	0,30	820	0,36	867	0,37	1.072	0,43	1.853	0,60
IRLANDA	187	0,31	199	0,30	245	0,31	235	0,30	287	0,33	398	0,40	504	0,39
FINLANDIA	379	0,33	396	0,32	416	0,33	371	0,31	389	0,32	462	0,35	558	0,35
REINO UNIDO	3.433	0,26	3.864	0,27	3.426	0,23	4.501	0,32	4.579	0,32	4.924	0,31	6.282	0,34
FRANCIA	6.307	0,45	5.742	0,40	5.639	0,39	4.105	0,32	4.198	0,32	5.486	0,38	7.253	0,41
ESPAÑA	1.234	0,23	1.376	0,24	1.363	0,23	1.195	0,22	1.737	0,30	1.712	0,26	1.961	0,23
SUIZA	911	0,34	898	0,32	984	0,35	890	0,34	908	0,34	939	0,32	1.299	0,39
ALEMANIA	5.857	0,28	5.581	0,26	5.515	0,26	5.030	0,27	4.990	0,27	5.324	0,27	6.784	0,28
AUSTRIA	527	0,26	456	0,22	527	0,26	423	0,23	533	0,29	520	0,26	505	0,20
CANADA	2.045	0,34	1.707	0,30	1.706	0,28	1.744	0,25	1.533	0,22	2.006	0,28	2.031	0,24
AUSTRALIA	1.061	0,28	960	0,27	982	0,26	987	0,27	873	0,25	989	0,26	1.219	0,25
NUEVA ZELANDIA	154	0,26	130	0,27	134	0,27	113	0,25	112	0,25	122	0,22	165	0,23
PORTUGAL	250	0,25	259	0,24	276	0,26	271	0,26	268	0,25	323	0,27	320	0,22
ESTADOS UNIDOS	6.878	0,09	8.786	0,10	9.145	0,10	9.955	0,10	11.429	0,11	13.290	0,13	16.320	0,15
GRECIA			179	0,15	194	0,15	226	0,20	202	0,17	276	0,21	362	0,21
JAPON	9.358	0,22	10.640	0,28	15.323	0,35	13.508	0,28	9.847	0,23	9.283	0,23	8.880	0,20
ITALIA	1.266	0,11	2.278	0,20	1.806	0,15	1.376	0,13	1.627	0,15	2.332	0,20	2.433	0,17
COREA (1)														
UNION EUROPEA			5.140		4.937		4.912		5.961		6.561		7.173	
TOTAL DAC	48.324	0,22	52.084	0,23	56.428	0,24	53.737	0,22	52.335	0,22	58.273	0,23	69.094	0,25

Fuente: OECD/CAD 24/12/10

Parte II (2004 - 2009)

AOD NETA (en US\$ millones y como % PNB/PIB)														
PAÍS \ AÑO	2004	%PIB	2005	%PIB	2006	%PIB	2007	%PIB	2008	%PIB	2009	%PIB	Meta 2010	%PIB
SUECIA	2.722	0,78	3.362	0,94	3.955	1,02	4.339	0,93	4.732	0,98	4.548	1,12	4.331	1,00
NORUEGA	2.199	0,87	2.786	0,94	2.954	0,89	3.728	0,95	3.963	0,88	4.086	1,06	3.661	1,00
LUXEMBURGO	236	0,83	256	0,86	291	0,89	376	0,91	415	0,97	415	1,04	376	1,00
DINAMARCA	2.037	0,85	2.109	0,81	2.236	0,80	2.562	0,81	2.803	0,82	2.810	0,88	2.423	0,80
PAISES BAJOS	4.204	0,73	5.115	0,82	5.452	0,81	6.224	0,81	6.993	0,80	6.426	0,82	5.962	0,80
BELGICA	1.463	0,41	1.963	0,53	1.978	0,50	1.953	0,43	2.386	0,48	2.610	0,55	3.025	0,70
IRLANDA	607	0,39	719	0,42	1.022	0,54	1.192	0,55	1.328	0,59	1.006	0,54	1.294	0,60
FINLANDIA	680	0,37	902	0,46	834	0,40	981	0,39	1.166	0,44	1.290	0,54	1.183	0,51
REINO UNIDO	7.883	0,36	10.772	0,47	12.459	0,51	9.849	0,36	11.500	0,43	11.491	0,52	14.856	0,56
FRANCIA	8.473	0,41	10.026	0,47	10.601	0,47	9.884	0,38	10.908	0,39	12.600	0,47	12.519	0,51
ESPAÑA	2.437	0,24	3.018	0,27	3.814	0,32	5.140	0,37	6.867	0,45	6.584	0,46	7.920	0,59
SUIZA	1.545	0,41	1.772	0,44	1.646	0,39	1.689	0,37	2.038	0,42	2.310	0,45	1.828	0,40
ALEMANIA	7.534	0,28	10.082	0,36	10.435	0,36	12.291	0,37	13.981	0,38	12.079	0,35	16.355	0,51
AUSTRIA	678	0,23	1.573	0,52	1.498	0,47	1.808	0,50	1.714	0,43	1.142	0,30	1.796	0,51
CANADA	2.599	0,27	3.756	0,34	3.684	0,29	4.080	0,29	4.795	0,33	4.000	0,30	4.162	0,30
AUSTRALIA	1.460	0,25	1.680	0,25	2.123	0,30	2.669	0,32	2.954	0,32	2.762	0,29	2.934	0,37
NUEVA ZELANDIA	212	0,23	274	0,27	259	0,27	320	0,27	348	0,30	309	0,28	344	0,33
PORTUGAL	1.031	0,63	377	0,21	396	0,21	471	0,22	620	0,27	513	0,23	1.031	0,51
ESTADOS UNIDOS	19.705	0,17	27.935	0,23	23.532	0,18	21.787	0,16	26.842	0,19	28.831	0,21	24.705	0,17
GRECIA	321	0,16	384	0,17	424	0,17	501	0,16	703	0,21	607	0,19	1.402	0,51
JAPON	8.922	0,19	13.147	0,28	11.136	0,25	7.679	0,17	9.579	0,19	9.469	0,18	10.092	0,21
ITALIA	2.462	0,15	5.091	0,29	3.641	0,20	3.971	0,19	4.861	0,22	3.297	0,16	10.163	0,51
COREA (1)	423		752		455		696		802	0,09	816	0,10		
UNION EUROPEA	8.704		9.390		10.245		11.774		14.757		13.444			
TOTAL DAC	79.833	0,25	107.851	0,33	104.825	0,31	104.190	0,28	122.298	0,31	120.000	0,48	132.362	0,35

Fuente: OECD/CAD 24/12/10

Como se puede observar en la tabla 1, sólo son cinco los países que históricamente han cumplido la meta de la cooperación internacional del 0,7% del PIB, ellos son: Noruega, Dinamarca, Suecia, Luxemburgo y Países Bajos. Además, Dinamarca supera el 1% desde 1999 hasta 2001, Suecia en 2006 y 2009 y Noruega y Luxemburgo en 2009. De otra parte cabe destacar el ingreso oficial de Corea al Club de Donantes desde 2008, debido a su buen crecimiento económico.

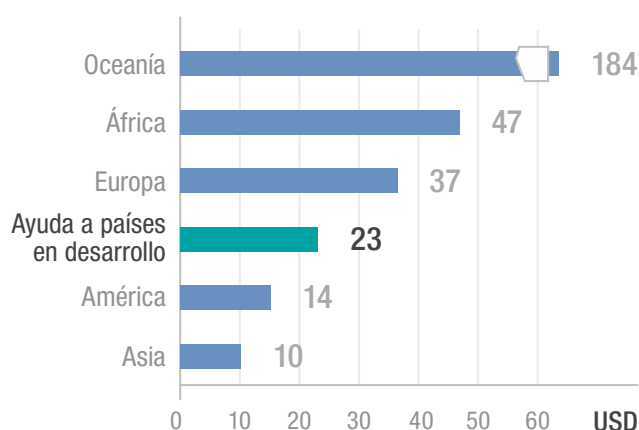
La AOD (Ayuda Oficial al Desarrollo) son los fondos que los países desarrollados ponen a disposición de los países en desarrollo, sea de forma bilateral o multilateral, para programas y proyectos de desarrollo.

Lo anterior muestra el esfuerzo que hacen las economías para contribuir al desarrollo a través de la AOD. En términos absolutos (dólares) Estados Unidos ocupa el primer lugar como donante desde 2001. Sin embargo, dicho esfuerzo solo representa alrededor del 0,1% de su PIB. Aunque se evidencia una tendencia creciente de los flujos totales de ayuda, esto se debe en particular a catástrofes naturales como tsunamis o terremotos y confrontaciones bélicas entre países. Sería importante analizar estas cifras elaborando escenarios con y sin estas variables.

La cooperación internacional en América Latina y el Caribe

A continuación se muestra el comportamiento de las diferentes regiones en cuanto a la AOD en 2009. El gráfico 2, muestra la recepción per cápita de cooperación entre regiones. La tabla 2 permite identificar en montos absolutos en dólares, la cantidad de AOD recibida por región²⁵.

Gráfico 2. Ingresos netos del AOD por persona en 200



Fuente: OECD/CAD. Development Aid at a Glance. Statistics by Región. 3. América 2011

Tabla 2. AOD neta y población de los países receptores de ayuda por región

	AOD neta en millones USD	Población en millones
África	47 609	1008
Asia	38 333	3746
América	9 089	574
Europa	5 788	157
Oceania	1 647	9
Ayuda no especificada por región	25 060	--
Beneficiarios AOD total	127 527	5494

Fuente: OECD/CAD. Development Aid at a Glance. Statistics by Región. 3. América 2011

²⁵ Red Argentina de Cooperación Internacional, 2010, Directorio de Cooperación Internacional, capítulo 8, www.raci.org.ar

En el consolidado mundial de cooperación internacional América Latina recibe 7,1% de los flujos de ayuda en dólares, ubicándose solo por encima de Oceanía; considerando este porcentaje, en términos per cápita, América Latina solo está por encima de Asia. Este último análisis permite una observación más a fondo de la cooperación internacional ya que paradójicamente Oceanía es la región que más recibe AOD en el mundo, pero en términos absolutos es el valor más bajo.

- [Los diez principales países donantes para América Latina](#)
- [Los diez donantes multilaterales más importantes para América Latina](#)
- [Los diez principales receptores en América Latina.](#)

> Los diez principales países donantes para América Latina

La tabla 3 presenta a los diez países que suministraron AOD en América Latina durante 2009, con cifras netas en millones de dólares y el porcentaje que dicho monto representa.

Tabla 3. Diez mayores donantes. AOD

	País	Millones (USD)	%
1	Estados Unidos	2032	22%
2	España	1502	17%
3	Institución de la EU	1125	12%
4	Alemania	918	10%
5	Canadá		5%
6	IDP Sp. Found	380	4%
7	Países Bajos	262	3%
8	Francia	233	3%
9	IDA	201	2%
10	Suecia	166	2%
11	Otros donantes	1814	20%
	Total	9089	100%

Fuente: OECD/CAD. Development Aid at a Glance. Statistics by Región. 3. América 2011

Estados Unidos, España, la Unión Europea y Alemania, en su orden, son los cuatro principales donantes en América Latina con el 66% de las contribuciones en 2009. Respecto a Alemania, su comportamiento coincide con la alta capacidad e institucionalidad para desarrollar la cooperación en el mundo.

[← Volver](#)

> Los diez donantes multilaterales más importantes para América Latina

La tabla 4 presenta los donantes multilaterales más importantes para América Latina entre 2007 y 2009. Estos organismos son los encargados de realizar las mayores transferencias de donaciones que realizan los diferentes países.

**Tabla 4. Diez principales donantes multilaterales para América Latina
Desembolsos netos en millones de dólares entre 2007 y 2009**

		2007	2008	2009	3-years average	% of all multilaterals
1	EU institutions	1064	1102	1125	1097	48%
2	IDB Sp. fund	257	310	380	315	14%
3	IDA	147	123	201	157	7%
4	Global Fund	130	173	155	153	7%
5	GEF	154	118	149	140	6%
6	IMF (SAF, ESAF, PRGF)	30	88	131	83	4%
7	UNTA	65	68	68	67	3%
8	Car DB	41	64	68	58	3%
9	OPEC Fund	54	25	10	30	1%
10	UNICEF	32	28	28	29	1%
	Other Multilaterals	135	159	182	158	7%
	Other Multilaterals	2109	2257	2496	2287	100%

Fuente: OECD/CAD. Development Aid at a Glance. Statistics by Region. 3. América 2011

Es importante destacar como la Unión Europea y el BID son las entidades multilaterales con mayor presencia en la región. Los recursos de la UE provienen de sus países miembros, quienes operan obedeciendo a mandatos de las mismas entidades multilaterales en cuanto a la concentración geográfica y temática.

[← Volver](#)

> Los diez principales receptores en América Latina

La tabla 5 muestra los diez países latinoamericanos que más AOD recibieron en 2009. Las cifras indican el monto en millones de dólares recibido por cada uno y el porcentaje que dicha cantidad representa del total de AOD que recibe la región.

Tabla 5. Desembolsos netos en millones de dólares en 2009
Diez mayores receptores de AOD en América Latina

	País	Millones (USD)	%
1	Haití	1120	12%
2	Colombia	1060	12%
3	Nicaragua	774	9%
4	Bolivia	726	8%
5	Honduras	457	5%
6	Perú	442	5%
7	Guatemala	376	4%
8	Brasil	338	4%
9	El Salvador	277	3%
10	Ecuador	209	2%
	Otros receptores	3311	36%
	Total	9089	100%

Fuente: OECD/CAD. Development Aid at a Glance. Statistics by Region. 3. América 2011

Haití se encuentra en el primer lugar debido a la catástrofe natural ocurrida en el mismo año. Colombia ocupa el segundo como receptor de ayuda en términos monetarios, esto no significa que mantenga esa posición si se analiza como porcentaje del producto interno bruto o per cápita, donde países como Haití y Bolivia estarán mejor renqueados.

Como segunda consideración, Colombia recibe según las cifras de la CAD, casi el 60% de su ayuda de Estados Unidos, por lo cual es importante analizar desde estas diferentes cifras la perspectiva de la cooperación en América Latina y el mundo.

[← Volver](#)

Colombia

La tabla 6 muestra los recursos de AOD que ha recibido Colombia en el periodo comprendido entre 1997 y 2009. Las cifras presentan en primer lugar la cantidad neta en dólares de AOD recibida por el país, luego el porcentaje que ingresó con la participación de entidades bilaterales. En la tercera fila se encuentra calculado cuánto representó dicha ayuda frente al PIB del mismo año; la cuarta fila indica cuánta AOD recibió el país según el número de habitantes del mismo año, esta cifra podría indicar cuántos dólares de AOD se recibieron por habitante; finalmente se presentan los flujos privados de ayuda que ingresaron al país.

Tabla 6. Recursos de AOD para Colombia entre 1997 y 2009

Recursos netos	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
AOD -US\$ millones-	195,61	168,69	302,47	186,91	380	441	802	519	626	1005	723	972	1060
Participación bilateral	88%	86%	91%	89%	93%	92%	94%	90%	92%	91%	87%	93%	93%
% AOD / PNB	0,2%	0,2%	0,36%	0,2%	0,5%	0,6%	1,1%	0,6%	0,5%	0,6%	0,4%	0,4%	0,5%
AOD Per-cápita (US)	4,9	4,1	7,3	4,4	8,8	10,1	18,1	11,7	13,9	23,1	16,4	21,8	23,2
Flujo privado -US\$ millones-	3742	1994	795	1064 (1158) (359)	189 (-424)	-1820 (-2537)	-905	889	1232	3803	5884	3014	1861
Para referencia													
Población -millones-	40,0	(-2537)	-905	889	1232	3803	5884	3014	1861	43,6	44,0	44,5	45,7
PNB per cápita -US\$-	2560	2470	2170	2080 (2030)	1910 (1890)	1830 (1810)	1810	2050	2340	3420	4100	4660	4930

Fuente: OCDE/CA- BM

Colombia no presenta una tendencia estable en los flujos de cooperación, pero se observan picos en los años 1999, 2003, 2006 y 2009, seguramente ligados a desembolsos de Estados Unidos o de la Unión Europea.

Es de destacar que la máxima proporcionalidad con respecto al PIB es de 0,6%, lo cual señala que, aun en los años de mayores desembolsos, la cooperación no es una cifra relevante en Colombia.

Los diez principales donantes para Colombia

En la tabla 7 se presentan los diez países que más AOD han entregado a Colombia entre 1997 y 2009. El orden no siempre se mantiene, por ello es pertinente visualizar con claridad los montos cada año.

Tabla 7. Diez principales donantes de Colombia en millones de dólares

País / Periodo	1997-1998	1998-1999	1999-2000	2000-2001	2001-2002	2002-2003	2003-2004	2004-2005	2005-2006	2006-2007	2007-2008	2008-2009
Estados Unidos	35	116	169	228	330	513	536	366	588	562	520	645
España	27	15	16	22	32	28	22	35	60	71	81	125
Alemania	28	23	23	19	23	26	28	29	29	30	40	51
Unión Europea	12	14	16	15	17	24	37	49	62	72	65	51
Países Bajos	9	8	10	14	17	15	21	30	33	33	32	33
Suecia	4			5	7		11	14	26	18	22	26
Francia	13	12	13	11	14	18	21	24	26	32	31	25
Canadá		6						9	10	15	17	20
Suiza			5			11	12	9	10			14
Noruega	6	6	6	7	8	9	9					11
Agencias árabes										12	14	
Japón	32	27	39	26	21	16	12	12	11	12	12	
Reino Unido	4	5										
BID FOE			6	6	9	9						
TOTAL 10 principales	170	232	303	353	478	669	709	577	855	857	834	1001

Fuente: OCDE/CA- BM

En el periodo 1997-2009 Estados Unidos aparece como el mayor donante, España y Alemania le siguen alternándose en algunos años; esto significa que la cooperación está concentrada en la agenda con Estados Unidos y es ésta la que afecta más sensiblemente el comportamiento de la AOD en nuestro país.

Acción Social cuenta en [su página web](#) con el mapa de AOD y con el reporte de cifras anuales, que representa una fuente confiable para hacer análisis de la cooperación en Colombia y profundizar en su comportamiento frente a cifras de Latinoamérica y el mundo.

Según Acción Social, la Cooperación Descentralizada se ha posicionado como la segunda fuente de recursos de actores locales, alineándose con las prioridades establecidas en la Estrategia de Cooperación Internacional. Se ha logrado que Colombia sea prioridad para la ejecución de proyectos orientados a la Cooperación Descentralizada por parte de organismos internacionales.

Sin embargo, es importante tener en cuenta que ninguno de los flujos de cooperación mencionados anteriormente incluyen los recursos que llegan de manera directa a diversas organizaciones de la sociedad civil: ONG, fundaciones y otras organizaciones que no son reportados o canalizados a través de Acción Social.

La política de gobierno

A pesar de sus inmensas cualidades y características, Colombia ha enfrentado una constante lucha por incrementar y mejorar sus niveles de desarrollo con miras a ofrecer mejores condiciones de vida para todos sus ciudadanos, y alcanzar una dinámica económica y social equilibrada que resulte en una sociedad con prosperidad sostenible.

Colombia ha sido categorizada como un país de renta media alta, de manera que, contrario a la percepción de muchos, no es un país pobre. Sin embargo un nivel de pobreza aproximado del 46% y un coeficiente Gini de 0.58 demuestran una realidad cercana a la pobreza y al subdesarrollo más que a la riqueza. En este contexto, la canalización de esfuerzos y recursos destinados a la reducción de la brecha social se convierte en una estrategia fundamental y prioritaria con miras a disminuir los niveles de pobreza registrados en el país.

El gobierno del presidente Juan Manuel Santos consciente de sus capacidades y del alcance de la oferta pública existente, reconoce el inmenso apalancamiento y los beneficios potenciales al generar alianzas con el fin de ejecutar proyectos y programas que, de manera sostenible y constructiva, empoderen a la población vulnerable, buscando así eliminar la pobreza extrema, y reducir la brecha ya mencionada. Dicha estrategia apunta al sector privado como aliado fundamental, el cual ha incrementado su inversión social y demostrado con ello que es más consciente de su grado de responsabilidad en la consecución del desarrollo sostenible.

El gobierno Santos ha definido como objetivo principal de su Plan Nacional de Desarrollo el progreso social que traduzca el dinamismo económico en crecimiento sostenido y sostenible, con un crecimiento evidenciado en más empleo formal, menor pobreza y mayor prosperidad para toda la población²⁶. En esta línea, el gobierno nacional orientará sus esfuerzos a identificar y gestionar oportunidades de coordinación y articulación entre actores públicos, privados y sociales, nacionales e internacionales para promover inversiones sociales estratégicas y contribuir a generar espacios de diálogo que estimulen una mayor participación de los ciudadanos más vulnerables en los procesos locales de desarrollo.

De ésta manera, Acción Social y la Alta Consejería para la Prosperidad Social impulsarán una mayor inversión dentro de los programas sociales del Gobierno Nacional, consolidarán alianzas existentes con el sector privado, fundaciones y organizaciones de la sociedad civil y liderarán nuevas iniciativas de inversión social privada que apunten a beneficiar a la población vulnerable del país, a los colombianos víctimas de la ola invernal y al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio -ODM.

Dicha estrategia apunta a incrementar los niveles de desarrollo a través de la reducción de la pobreza extrema. En este sentido, a través del Plan Nacional de Prosperidad Social, el Gobierno Nacional ha establecido una meta ambiciosa pero estratégica para la atención prioritaria de 350.000 familias ya identificadas de la Red UNIDOS, con el fin ayudarlos a superar su condición de pobreza extrema, dinamizando la economía y las condiciones de su contexto que puedan impulsar nuevas formas de desarrollo local.

²⁶ Departamento Nacional de Planeación, Plan Nacional de Desarrollo 2010 - 2014. Ley 1450 de 2011. Bogotá, 2011.

La Red Unidos es una estrategia para la superación de la pobreza extrema cuya labor es proveer de servicios sociales básicos a la población en esta condición económica y social, mediante la promoción de acciones coordinadas. Dicha estrategia aborda la atención de las familias de la Red, a través de logros agrupados en nueve dimensiones: identificación; ingresos y trabajo; educación y capacitación; salud; nutrición; habitabilidad; dinámica familiar; bancarización y ahorro y apoyo para garantizar el acceso a la justicia.²⁷

Entendiendo la pobreza como una problemática multidimensional que debe ser atendida de esta manera, se ha determinado que la priorización sobre esta población debe estar enfocada hacia las iniciativas que apoyen el cumplimiento de los logros relacionados con ingresos y trabajo junto con habitabilidad.

El valor agregado está representado en las alianzas público privadas que materializan y llevan a la práctica la Inversión Social Privada, propuesta como mecanismo de sinergia para alcanzar la prosperidad nacional. Las empresas y demás actores del sector privado han entendido que la inversión social y las iniciativas empresariales orientadas al desarrollo implican beneficios reales, palpables y medibles en los indicadores empresariales, logrando así una importante evolución y crecimiento desde la Responsabilidad Social Empresarial hacia el concepto de valor compartido.²⁸

El creciente interés del sector privado por trabajar en alianza con el Gobierno Nacional para alcanzar las metas sociales establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo y el Plan Nacional de Prosperidad Social, le han permitido a este último establecer objetivos estratégicos para alcanzarlas. En este sentido, hoy se trabaja de manera constante en: asegurar la focalización de los programas sociales en los más pobres; generar un clima de negocios adecuado para la inversión social privada sostenible; promover el emprendimiento social; crear alianzas con los entes territoriales e identificar trampas de desarrollo local y fortalecer la Red UNIDOS a través de innovación e inversión social privada.²⁹

²⁶ Departamento Nacional de Planeación, Plan Nacional de Desarrollo 2010 - 2014. Ley 1450 de 2011. Bogotá, 2011.

²⁷ Unidos: Uno por la prosperidad de todos. www.accionsocial.gov.co

²⁸ Bockstette Valerie and Stamp, Mike. Creating Shared Value: A How-to Guide for the New Corporate (R)evolution. FSG

²⁹ Alta Consejería para la Prosperidad Social. Plan Nacional de Prosperidad Social: la hoja de ruta hacia una Colombia sin pobreza extrema. Bogotá, 2011.

El sector privado como actor de desarrollo

El sector privado es un actor clave en el desarrollo social y económico debido a su contribución en la generación de empleo, ingresos y competitividad en los países. Además, sus acciones complementan las de los gobiernos y las agencias de cooperación en la puesta en marcha de proyectos de impacto en el desarrollo.

Anteriormente, los temas de infraestructura, agua, transporte y puertos, entre otros, eran desarrollados por el sector público, pero con el paso del tiempo y los resultados limitados, fue evidente que en muchas de estas actividades se podían compartir responsabilidades con el sector empresarial. Recientemente también se ha destacado el rol del sector privado en la promoción del desarrollo humano al ofrecer productos y servicios a la población más pobre del mundo.

A continuación se detalla una cronología de eventos y acuerdos internacionales que marcan la participación del sector privado en la Cooperación Internacional:

- **1992 - Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y Desarrollo**, Cumbre de la Tierra, Rio de Janeiro, Brasil. El documento Agenda 21 incluyó un capítulo sobre el rol de los negocios y la industria en temas de desarrollo social y económico y en la protección de medio ambiente.³⁰
- **1998 - Foro Económico Mundial de Davos**. Kofi Annan, Secretario General de la Organización de las Naciones Unidas, se refirió al “cambio fundamental” que había tenido lugar en la organización y la importancia de trabajar con los diferentes sectores de la sociedad.³¹
- **1999 - Foro Económico Mundial**. Se inaugura el Pacto Mundial, iniciativa de adhesión voluntaria que promueve que las empresas sigan unos principios como contribución a los retos globales.³² Ver Anexo 1.
- **2000 - Cumbre del Milenio**. Se establecen los Objetivos de Desarrollo de Milenio -ODM-. El Objetivo 8: Fomentar una asociación mundial para el desarrollo, resalta el rol del sector privado especialmente en temas de comercio, acceso a medicamentos y beneficios de las tecnologías de información y comunicación -TIC.³³

³⁰ United Nations Environment Programme. *Agenda 21*. www.unep.org (Consultado 16 de octubre de 2010)

³¹ El Pacto Mundial. *Presentación de la Secretaría de Estado de Cooperación Internacional, I Leire Pajin Iraola*. www.un.org. Sección: 3. Una creciente implicación público - privada en el desarrollo. (Consultado 16 de octubre de 2010)

³² El Pacto Mundial. Antecedentes. www.un.org (Consultado 16 de octubre de 2010)

³³ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Objetivos de desarrollo del Milenio - ODM. Objetivo 8: *Fomentar una asociación mundial para el desarrollo*. www.undp.org (16 de octubre de 2010)

- **2002 - Cumbre Mundial del Desarrollo Sostenible de Johannesburgo y Conferencia Internacional sobre Financiación para el Desarrollo de Monterrey.** Se reitera la importancia del sector privado en el desarrollo, especialmente en el punto 27, donde se menciona que “en la realización de sus actividades legítimas el sector privado tiene el deber de contribuir a la evolución de comunidades y sociedades equitativas y sostenibles.”³⁴
- **2004.** Se añade al Pacto Mundial el décimo principio sobre anticorrupción: “Las empresas deben trabajar contra la corrupción en todas sus formas, incluyendo la extorsión y el soborno.”³⁵
- **2004.** Recomendaciones de la Comisión de las Naciones Unidas sobre el Sector Privado y Desarrollo, informe sobre cómo las empresas pueden crear empleo y riqueza nacional, contribuir al fomento de iniciativas locales de negocios y ayudar al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.³⁶
- **2005.** Se suscribe la Declaración de París como base para la agenda de la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo; allí se hace poca referencia al sector privado. En 2008 se suscribe la AAA, para acelerar y profundizar la aplicación de la Declaración de París. En la AAA se destaca la importancia del sector privado y se recomienda a los países socios implicar de manera más constructiva al sector privado.
- **2005 - actualidad.** El sector privado se torna fundamental en la promoción del desarrollo humano al brindar productos y servicios a la población más pobre, ubicada en la base de la pirámide.³⁷

1. Ejes de trabajo
2. Mecanismos de cooperación para el sector privado
3. Tendencias en el relacionamiento entre el sector privado y la cooperación
4. Oportunidades y ventajas que el sector privado trae a la Cooperación Internacional
5. La Inversión Social Privada - ISP
6. Nivel de preparación de la empresa para un proceso de cooperación internacional

³⁴ Naciones Unidas, 2003, Declaración de Johannesburgo sobre el Desarrollo Sostenible, www.un.org (consultado el 21 de octubre de 2010)

³⁵ Naciones Unidas, 2009, Los 10 principios del Pacto Mundial, www.un.org (consultado el 20 de octubre de 2010).

³⁶ Naciones Unidas / PNUD, 2004, Commission on the Private Sector and Development, www.undp.org (consultado el 20 de octubre de 2010).

³⁷ Prahalad, CK. La Oportunidad de Negocios en la Base de la Pirámide. Wharton School Publishing. Ciudad, 2005.

Ejes de trabajo

En la actualidad, una gran cantidad de actores del desarrollo han establecido líneas de trabajo exclusivas para el sector privado. Las alianzas público privadas y en general las alianzas para el desarrollo se convierten en un instrumento para fortalecer tanto a las empresas como a las instituciones públicas y los actores sociales en los ámbitos nacional e internacional, generando un impacto positivo en el mejoramiento de la calidad de vida de las personas en las zonas de influencia de las empresas o en áreas temáticas relacionadas con su razón de ser.

Las motivaciones que tienen los diferentes actores del desarrollo para colaborar con el sector privado son diversas y se materializan a través de acciones como:

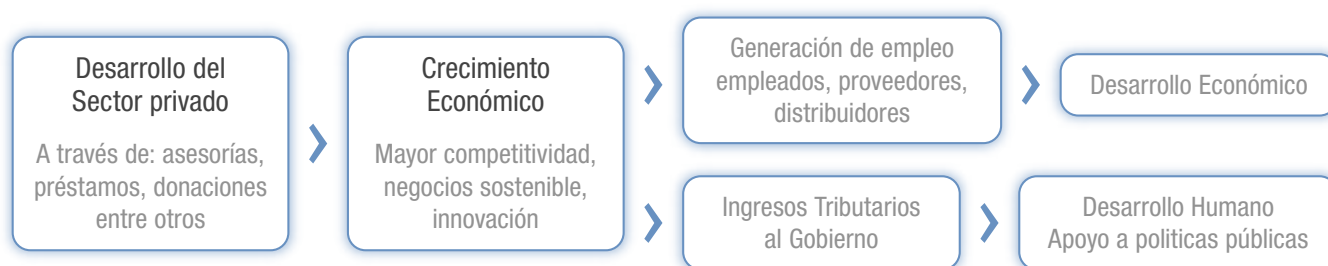
- Creación de más y mejores empleos
- Contribución a un entorno sólido con políticas económicas estables, mayor seguridad jurídica y lucha contra la corrupción
- Realización de inversiones sociales estratégicas
- Impulso de cambios y mejoras en las políticas gubernamentales
- Promoción de reformas financieras y regulatorias
- Establecimiento de precios reducidos y productos accesibles
- Desarrollo de productos y servicios en la base de la pirámide
- Participación en proyectos de infraestructura
- Negocios inclusivos
- Mercadeo social
- Mercadeo responsable

Existen dos principales líneas de trabajo entre el sector privado y la cooperación internacional:

1. Desarrollo del sector privado: Esta línea de trabajo busca mejorar la competitividad de las empresas de cualquier tamaño a través de una serie de instrumentos financieros y técnicos de apoyo. Por medio del crecimiento económico y la promoción de negocios sostenibles y rentables, también se puede ayudar a reducir la pobreza gracias a dos efectos. Ver gráfico 3.

- La generación de empleo: se emplean más personas, con mejores empleos. También se genera empleo a través del fomento de los negocios inclusivos al involucrar personas de grupos vulnerables a la cadena de valor como proveedores, distribuidores o clientes.
- El aumento de los ingresos tributarios: incrementan los ingresos para los gobiernos permitiendo nuevas inversiones en salud, educación, entre otros.

Gráfico 3 - Impacto del Desarrollo del Sector Privado en el Desarrollo Humano. Makaia, 2010



Fuente: OECD/CAD. Development Aid at a Glance. Statistics by Región. 3. América 2011

2. Proyectos de Desarrollo - Esta línea de trabajo involucra al sector privado como tal en los proyectos de infraestructura, salud, educación y otros temas de desarrollo. Estos proyectos generalmente están alineados con la cadena de valor de la empresa y pueden ser gestionados por el negocio como tal, sus unidades de RSE o fundaciones. En países de renta alta como Estados Unidos, se destaca el sector privado como un catalizador de desarrollo al promover y liderar fundaciones con capitales importantes como la Fundación Bill & Melinda Gates, Fundación Kellogg, Fundación Rockefeller o Fundación Dell, entre otras.

[← Volver](#)

Mecanismos de cooperación para el sector privado

Las organizaciones que trabajan con el sector privado tienen una serie muy variada de mecanismos de cooperación que puede ir desde préstamos directos hasta inversión en capital, incluyendo también toda una gama de productos que tienen componentes de préstamo e inversión en capital. En la tabla 8 se detallan las ventajas y desventajas de cada uno de los mecanismos más utilizados y conocidos.

Mecanismo	Ventaja	Desventaja	Ejemplo de organizaciones de apoyo
Préstamos	- Suelen ser de más largo plazo de lo que ofrecen los bancos locales. - La tasa de interés puede ser competitiva y ayuda a abaratar el costo de endeudamiento. - Como cualquier préstamo, no implica que los empresarios tengan que compartir el éxito del negocio.	- Condicionados a cumplir con ciertas metas financieras, ambientales y sociales. - Suelen ser en moneda dura (dólares), donde el cliente tiene que correr con el riesgo cambiario. - Existen mínimas economías de escala con respecto al tamaño de los préstamos por lo tanto solo empresas de cierto tamaño puedan acceder. - Las tasas de interés pueden pactarse como variables (también hay tasas fijas) con respecto a algún índice global, lo cual genera exposición de las empresas al ciclo económico mundial. - En caso de “no éxito”, la empresa queda con el pasivo.	- CFI- Corporación Financiera Internacional. - SIDA - Agencia de Desarrollo de Suecia. - Gobierno de Holanda. - CAF- Corporación Andina de Fomento. - NorFUND- Norwegian Investment Fund for Developing Countries Noruega. - CII- Corporación Interamericana de Inversiones.
Inversiones en Capital	- Suelen tener un horizonte de mediano plazo ya que busca acompañar a la empresa hasta que se cumplan metas de crecimiento, consolidación, entre otros. - No generan incremento o incertidumbre sobre el costo financiero. - Proveen recursos frescos. - Quien corre con el riesgo cambiario es el inversionista. - No implican perder el control del manejo de la empresa ya que estas entidades en general son socios minoritarios (15 - 35%) - Genera un incremento del valor intangible - goodwill - al tener como inversionista un organismo multilateral. - En el “no éxito” se comparte con el inversionista y no genera pasivos adicionales.	- Están condicionadas a cumplir con ciertas metas financieras, ambientales y sociales. - Empresarios comparten parte del éxito del negocio en caso de haberlo. - Existen mínimas economías de escala con respecto al tamaño de los préstamos por lo tanto solo empresas de cierto tamaño puedan acceder.	- CFI (Corporación Financiera Internacional) - SIDA (Agencia de Desarrollo de Suecia) - Gobierno de Holanda - CII (Corporación Interamericana de Inversiones)

Mecanismo	Ventaja	Desventaja	Ejemplo de organizaciones de apoyo
Préstamos	- Se puede negociar según las necesidades de la empresa. - Se pueden pactar límites a la participación de las partes. - Se puede abaratar el crédito.	- Dependen de las condiciones pactadas	- CFI-Corporación Financiera Internacional. - CII- Corporación Interamericana de Inversiones.
Donaciones	- Recursos frescos sin costo financiero	- Pueden tener condicionamientos financieros, ambientales y/o sociales - Son fondos muy competidos	- BID / FOMIN -Fondo Multilateral de Inversiones- - BID / Oportunidades para la Mayoría - CIDA-Agencia de Desarrollo de Canadá
Asistencia Técnica	- Asistencia Técnica	- Fomenta el desarrollo de competencias y capacidades	- No incluye recursos financieros, incluso puede tener costo. - Son muy competidos

[← Volver](#)

Tendencias en el relacionamiento entre el sector privado y la cooperación

Entre las tendencias existentes se podrían señalar:

- **Alianzas:** Promover de una manera más amplia las alianzas público privadas (Public Private Partnerships -PPP) y las alianzas para el desarrollo con el fin de trabajar con las empresas para reducir la pobreza.
- **Eficiencia:** Diseñar y promover procesos más eficientes en las agencias internacionales para atender las demandas del sector privado.
- **Recursos:** Mayor disponibilidad de recursos por parte de las agencias de cooperación para el trabajo con el sector privado.
- **Moneda:** En ciertos mercados se están promoviendo cada vez más los préstamos en moneda local -IFC y BID-.
- **Estándares:** Trabajar con organizaciones que cumplan con el Pacto Mundial y requerimientos de la Organización Internacional de Trabajo -OIT- en temas laborales. Así mismo, se buscan empresas que tengan en cuenta los intereses de los consumidores y que respeten la competencia.³⁸
- **Tipo de proyectos:** Proyectos que vinculen y fortalezcan proveedores en las cadenas de valor. Los proyectos deben estar alineados con las políticas, planes y prioridades nacionales enmarcadas en la Estrategia de Cooperación Internacional y en los planes de país que trazan las agencias de cooperación. Los grandes donantes trazan estrategias de país alineadas con sus propios planes mundiales y con las políticas y planes de los países socios.
- **Cooperación Técnica:** las empresas pueden recibir no solo dinero sino cooperación técnica en conocimiento, experiencia, transferencias de tecnología y hasta en el mejoramiento de competencias.
- **Áreas temáticas de proyectos:** incremento de la participación del sector privado en proyectos ambientales. Las agencias internacionales están en constante búsqueda para apoyar sectores innovadores como la agroindustria, agro negocios, biotecnología y nuevos sectores que surgen de las realidades y necesidades locales y globales.

³⁸ OECD, Líneas directrices de la OCDE para empresas multinacionales, www.oecd.org (consultado el 20 de octubre de 2010)

- **Responsabilidad social empresarial y reportes de sostenibilidad:** Promover resultados favorables en temas sociales, ambientales y económicos -triple bottom line- que son la base de la responsabilidad social empresarial. Además se deben reportar estos avances; donde la tendencia es usar el modelo del Global Reporting Initiative -GRI-³⁹, un marco que orienta la forma de presentar estos informes ante los diferentes grupos de interés.

 **Volver**

³⁹ Global Reporting Initiative, www.globalreporting.org (consultado el 20 de octubre de 2010)

Oportunidades y ventajas que el sector privado trae a la Cooperación Internacional

- Competencias estratégicas: habilidades gerenciales y de gestión de recursos.
- Innovación: soluciones de vanguardia en temas de procesos y tecnología.
- Optimización y eficiencia: sistemas de gestión eficientes y buen manejo de recursos.
- Fuente adicional de recursos: posibilidades de contrapartidas en efectivo.
- Gestión compartida de riesgos y mayor impacto en objetivos de desarrollo: gracias al fomento de alianzas.
- Responsabilidad compartida: colaborador invitado al diálogo y concertación hacia objetivos comunes de desarrollo.
- Gestión orientada a resultados en el desarrollo: tendencia a diseñar y medir proyectos con base en resultados asegurando la mayor efectividad en las intervenciones de los países en sus procesos de desarrollo, en vez de adaptarla a los resultados ya obtenidos.

[← Volver](#)

La Inversión Social Privada - ISP

La Inversión Social Privada - ISP se refiere a la destinación de recursos privados a mejorar las condiciones de vida de comunidades y/o grupos de población específicos, a partir de una decisión voluntaria por razones filantrópicas o de responsabilidad social. Consideración que se traduce como la destinación voluntaria de recursos privados a la atención de fines públicos ⁴⁰ ”

La ISP en América Latina, como una práctica desarrollada por el sector privado, es complementaria a las diferentes estrategias y acciones de cooperación.

Sus características:

- Se trata de una inversión, no de un gasto: los recursos destinados a la ISP, sí se aplican debidamente, producen unos retornos superiores al monto invertido.
- Estos retornos no se apropian de manera privada, sino que se distribuyen a lo largo y ancho de la sociedad en la forma de mejores condiciones de vida, mayores capacidades de las personas, un ambiente social más estable y un mayor sentido de justicia social.
- Se trata de recursos provenientes de personas, empresas o fundaciones, es decir, no son recursos públicos ni gubernamentales.
- Estos recursos pueden ser monetarios o no monetarios, tangibles, aportes en especie o no tangibles: tiempo voluntario, conocimientos, capacidad de liderazgo puesta al servicio de una causa.
- Se trata de una inversión hecha con carácter voluntario y de libre decisión de los participantes, innovadora, a largo plazo y ajena a las presiones políticas, a las coyunturas electorales o a las demandas de grupos de interés.

> [Efectividad de la ISP](#)

> [Distinción entre Retorno de la Inversión Social Privada y Responsabilidad Social Empresarial](#)

← Volver

⁴⁰ Carvajalino, Guillermo. Presentación sobre Inversión Social Privada en América Latina: Retos y desafíos. Homenaje a los 20 años de la Fundación Minetti-Argentina 2007.

Efectividad de la ISP

En la inversión de carácter productivo y económico, la efectividad se determina por los retornos privados generados por esa inversión, es decir aquellos retornos apropiables por el propio inversionista. En la ISP el análisis es diferente; por una parte, se consideran los retornos que esa inversión genera a la sociedad o la comunidad a la cual va dirigida, de otro lado existen retornos que benefician a quien realizó dicha inversión. Tales retornos son más efectivos cuando se desarrollan capacidades en los receptores o población beneficiaria, lo que se denomina inversión social, que genera valor para la sociedad en su conjunto.

Dimensiones de la generación de valor:

- Beneficia a otros más allá del recipiente directo de la ayuda.
- Es sostenible en el tiempo una vez se retira o termina la ayuda.

 [Volver](#)

➤ Distinción entre Retorno de la Inversión Social Privada y Responsabilidad Social Empresarial

Retorno de la Inversión Social Privada: se trata de evaluar los retornos que esa inversión genera sobre la sociedad o la comunidad a que va dirigida. Esto no significa, sin embargo, que parte de los retornos de la Inversión Social no beneficien también a quien realizó dicha inversión.

“La formación de capacidades, sean individuales o colectivas, representan un mayor retorno en términos de inversión social por la simple razón de que **generan valor para la sociedad** en su conjunto” ⁴¹.

La Responsabilidad Social Empresarial -RSE-: es una práctica gerencial a través de la cual se administran de la mejor manera posible los impactos de la empresa sobre sus grupos de interés, pues no todo lo que hace una empresa en su relacionamiento con la comunidad es inversión social: puede ser simplemente relaciones públicas, publicidad, aseguramiento de una “licencia para operar”, etc.

← Volver

⁴⁰ *Ídem.*

Nivel de preparación de la empresa para un proceso de cooperación internacional

Es importante, al momento de relacionarse con temas de cooperación, hacerse una serie de preguntas que permitan ubicar a la empresa o institución en el nivel de alistamiento que tiene para iniciar el proceso.

- ¿Tiene proyectos de impacto social, basados en las necesidades de la población y alineados con su cadena de valor?
- ¿Tiene personal con capacidades y competencias adecuadas para formular proyectos y gestionar recursos de cooperación internacional?
- ¿Cumple con estándares de la Organización Internacional de Trabajo?
- ¿Cumple con principios del Pacto Mundial?
- ¿Cuenta la empresa con capacidad económica para aportar contrapartidas en los proyectos?
- ¿Trabaja en alianza con diferentes sectores y actores para desarrollar los proyectos?
- ¿Los proyectos sociales que desarrollan se enmarcan en los planes de desarrollos departamentales y nacionales?

[!\[\]\(36f06f5166699f74ba8f4d48e635dcb0_img.jpg\) Validez de las intervenciones a promover en la cooperación al desarrollo](#)

[!\[\]\(a4394173c404dd23dd76a3f299550c41_img.jpg\) Volver](#)

⁴⁰ Carvajalino, Guillermo. Presentación sobre Inversión Social Privada en América Latina: Retos y desafíos. Homenaje a los 20 años de la Fundación Minetti-Argentina 2007.

Validez de las intervenciones a promover en la cooperación al desarrollo

Es importante, al momento de relacionarse con temas de cooperación, hacerse una serie de preguntas que permitan ubicar a la empresa o institución en el nivel de alistamiento que tiene para iniciar el proceso.

- ¿Transforman la realidad?
- ¿Tienen un objetivo claro y definido?
- ¿Se dirigen a un grupo determinado?
- ¿Solucionan un problema?
- ¿Tienen un límite temporal?
- ¿Tiene un límite espacial?
- ¿Cuenta con recursos pre-asignados?
- ¿Hay una estrategia de sostenibilidad?
- ¿Transforman la realidad?
- ¿Transforman la realidad?

 [Volver](#)

La cooperación como una relación de doble vía

Las alianzas para el desarrollo

Las alianzas entre actores del desarrollo cobraron importancia gracias al origen de las alianzas público privadas -APP-, o sea la unión de esfuerzos entre estos dos sectores para lograr objetivos comunes. En el desarrollo económico de los países, las APP han conjugado “objetivos estratégicos de la administración pública con intereses concretos de empresas privadas” ⁴². Por ejemplo, la revolución industrial en Europa y Estados Unidos en los siglos XIX y XX se basa en el desarrollo de asociaciones económicas que combinaron intereses privados de las empresas industriales y públicos de los gobiernos en plena expansión.

Sin embargo, por la importancia que tienen otros sectores en el desarrollo, como la academia, las ONG y en general la sociedad civil, ahora se habla de Alianzas Para el Desarrollo -APD-. Las APD se presentan como una herramienta actual y válida que potencia los esfuerzos e intereses de los sectores públicos, privados y sociales, ampliando los recursos técnicos y económicos, y así facilitando el logro de los objetivos de desarrollo.

Las APD están basadas en la idea de colaborar o cooperar para lograr un objetivo conjunto: el desarrollo, y en donde cada uno de los actores tienen un rol de acuerdo con sus fortalezas y experiencias. En este tipo de alianzas deben primar los objetivos colectivos a los individuales, así como se debe definir de manera clara el rol de cada actor y los objetivos a lograr.

⁴² Fernando Casado Cañeque, marzo de 2007, Las Alianzas publico-privadas para el desarrollo, Fundación Carolina, www.globalcad.org (consultado el 20 de octubre de 2010).

Alianzas y cooperación internacional

Al acercarse a la cooperación internacional, el sector privado debe considerar la opción de las APD como un mecanismo válido para aumentar sus probabilidades de éxito. Las alianzas se convierten en una buena estrategia, ya que legitiman el proyecto frente a las entidades públicas, privadas y sociales agrupando competencias multisectoriales, contactos y soluciones innovadoras. Así mismo, contar con recursos para aportar a un proyecto facilita la consecución de fondos de cooperación internacional.

En este sentido, las Alianzas para el Desarrollo se convierten en una opción confiable para la cooperación internacional, especialmente en países con alto riesgo de corrupción e inestabilidad política y económica, porque aseguran una concertación y un esfuerzo coordinado entre todos los miembros.

La relación entre actores

Los actores del desarrollo tienen diferentes roles y áreas de injerencia, pero también áreas de confluencia e interacción, como lo ilustra el gráfico 4.

Gráfico 4 - Relación entre Actores del Desarrollo, Makaia 2010



Principios orientadores: ODM, Eficacia de la Ayuda, Desarrollo de Capacidades, el Ser como Actor de Desarrollo

- > [El rol de cada actor](#)
- > [Ventajas y dificultades](#)

El rol de cada actor

El sector público es el mayor actor del desarrollo, ya que es el directo responsable de promover unas condiciones de vida digna para los ciudadanos.

Acciones:

- Trabajar como un catalizador y facilitador de iniciativas y alianzas para el desarrollo.
- Promover la transparencia de los actores públicos, privados y sociales.
- Garantizar en todas las organizaciones unas condiciones laborales decentes.
- Fomentar el desarrollo de capacidades y competencias.
- Desarrollar infraestructura física y acceso a servicios básicos para el desarrollo económico, como el agua y las vías.
- Ayudar a identificar las necesidades de las comunidades, garantizar el acceso a éstas para los otros socios.
- Invertir recursos en el mejoramiento de la calidad de vida de las personas.

El sector privado es de naturaleza lucrativa, su crecimiento, fomento y desarrollo es clave para la lucha contra la pobreza. Muchas empresas han comprendido el papel estratégico que pueden jugar en el desarrollo económico mundial.

Acciones:

- Promover eficiencia en los procesos.
- Aportar experiencia en mercadeo, ventas y finanzas.
- Incluir como beneficiarios de los proyectos a proveedores, empleados y consumidores dinamizando la cadena de valor.
- Aportar recursos de contrapartida.
- Promover dinámicas de innovación en procesos y uso de tecnologías.
- Invertir proyectos económicos y sociales para el desarrollo .
- Incidir en políticas publicas.

La sociedad civil organizada contribuye al éxito de las APD gracias al contacto directo que mantienen con las comunidades y beneficiarios de los programas y proyectos así como a su experiencia en trabajo de campo.

Acciones:

- Identificar necesidades de las comunidades y facilitar el acceso a éstas.
- Desarrollar redes de contactos.
- Generar dinámicas de rendición de cuentas promoviendo transparencia en las acciones.
- Documentar procesos y acciones.
- Participar en el diseño, ejecución y evaluación de políticas públicas

Comunidad internacional: puede catalizar alianzas y aportar recursos financieros y técnicos.

Acciones:

- Aportar recursos
- Promover el intercambio de conocimiento y experiencias
- Facilitar redes de contactos

 **Volver**

Ventajas y dificultades

En la última década, las organizaciones internacionales han promovido la puesta en marcha de alianzas público-privadas y alianzas para el desarrollo. Es necesario conocer sus ventajas y desventajas para entender el alcance de la herramienta en términos de dinámica e impacto, con el fin de lograr objetivos concretos en la agenda de desarrollo.

Ventajas

- Multiplican el impacto de los proyectos al incrementar la inversión social permitiendo aumentar los beneficiarios.
- Traen beneficios financieros, ya que varias entidades aportan recursos.
- Fortalecen el desarrollo de capacidades.
- Fomentan la generación y transferencia de conocimiento y buenas practicas.
- Facilitan dinámicas de rendición de cuentas entre las inversiones realizadas como en los resultados obtenidos en términos de desarrollo.
- Promueven el respaldo institucional y el apoyo de la sociedad civil generando sostenibilidad en los procesos.

Dificultades

- Altos costos de transacción.
- Equiparar las cargas de trabajo entre los miembros de la alianza.
- Lograr generar un marco donde se establezcan los derechos intelectuales y morales como compartidos entre los socios.
- Lograr crear una imagen institucional del proyecto que cumpla con las expectativas de todos los miembros de la alianza.

Preguntas estratégicas para una APD exitosa

- ¿Tiene la empresa un objetivo común económico, poblacional, geográfico, temático con los aliados?
- ¿El proyecto o alianza tiene un claro beneficio para una población y para las entidades que hacen parte de la alianza?
- ¿Está dispuesto a que primen los objetivos colectivos a los individuales?
- ¿Está claro cuál es el aporte de cada aliado?
- ¿Se están aprovechando las competencias de cada aliado?
- ¿Existe una coordinación interinstitucional?
- ¿Se ha formulado el proyecto de manera conjunta?
- ¿Se han definido mecanismos de monitoreo y evaluación?
- ¿Hay un equipo de trabajo o comité encargado de supervisar el proyecto y/o alianza y cuenta representación de todos los aliados?

Mínimos a tener en cuenta para la elaboración de un proyecto de Cooperación Internacional.

[← Volver](#)

Glosario

- **AAA- Agenda de Acción de Accra:** Del 2 al 4 de septiembre de 2008 se llevó a cabo en Accra, Ghana, la Tercera Reunión de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda, evento del cual surgió la denominada Agenda de Acción de Accra (AAA). Esta iniciativa complementa e impulsa la Declaración de París al identificar acciones prioritarias que permiten avanzar en la eficacia de la ayuda. Igualmente, hace énfasis en reconocer el rol de nuevos actores y reflejar la apropiación por parte de los países socios.
- **Acción Social:** La Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional es la entidad creada por el Gobierno Colombiano para canalizar los recursos nacionales e internacionales para ejecutar todos los programas sociales que dependen de la Presidencia de la República y que atienden a poblaciones vulnerables afectadas por la pobreza, el narcotráfico y la violencia.
- **AMS - Alianzas Multisectoriales:** Es la unión de esfuerzos entre diferentes sectores (público, privado, agencias de desarrollo y academia) para lograr objetivos comunes.
- **AOD - Ayuda o Asistencia Oficial al Desarrollo / Official Development Aid - ODA:** la asistencia oficial al desarrollo designa los fondos que los países desarrollados ponen a disposición de los países en desarrollo, sea de forma bilateral o multilateral, para programas y proyectos de desarrollo. El origen de la AOD es público y se constituye, según la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, OECD, por los “flujos que las agencias oficiales, incluidos los gobiernos estatales y locales, o sus agencias ejecutoras, destinan a los países en desarrollo y a las instituciones multilaterales y que en cada operación satisfacen las siguientes condiciones:
 - La generación de empleo: se emplean más personas, con mejores empleos. También se genera empleo a través del fomento de los negocios inclusivos al involucrar personas de grupos vulnerables a la cadena de valor como proveedores, distribuidores o clientes.
 - La generación de empleo: se emplean más personas, con mejores empleos. También se genera empleo a través del fomento de los negocios inclusivos al involucrar personas de grupos vulnerables a la cadena de valor como proveedores, distribuidores o clientes.

Además se reconoce como asistencia oficial para el desarrollo la condonación de la deuda y los costos calculatorios de las plazas de estudio de los estudiantes procedentes de países en desarrollo hacia los estados de la OECD.

Conforme a un convenio de las Naciones Unidas firmado en 1970 en el marco de la asistencia oficial para el desarrollo, los fondos que ponen a disposición los países miembros del Comité de Ayuda al Desarrollo, CAD, deben alcanzar un 0,7% del producto nacional bruto (PNB) del país respectivo.

- **Agencias de Desarrollo:** Se refiere a aquellas agencias multilaterales que no pueden ser consideradas como donantes, y en algunos casos a agencias especializadas de países donantes.
- **APD - Alianzas para el Desarrollo:** Las Alianzas para el Desarrollo se refieren a un trato concretado entre dos partes, en el cual ambas se comprometen a contribuir para el desarrollo de determinado territorio, aportando conjuntamente sus capacidades y recursos para beneficiar a los destinatarios y ayudarlos a lograr un desarrollo sostenible.
- **APP - Alianza público privada:** La Alianza público privada es una relación, generalmente a largo plazo, entre uno o varios organismo(s) del sector público y una o varias entidad(es) no gubernamental(es), en la cual ésta(s) última(s) asume(n) la responsabilidad de ejecutar un determinado servicio a nombre del organismo público. Los actores definen objetivos comunes e identifiquen mecanismos de trabajo conjunto. De esta forma, los riesgos se comparten, haciendo más atractiva la participación de inversores privados y financieramente más sostenible la de los gobiernos.⁴³
- **Banca multilateral⁴⁴:** La Banca multilateral es una de las fuentes de contratación de empréstitos externos y se le denomina como tal a todos los bancos de desarrollo como el Banco Interamericano de Desarrollo-BID, Banco Mundial y la Corporación Andina de Fomento, entre otros. La función principal de esta banca es apoyar el desarrollo en países emergentes, mediante el otorgamiento de préstamos en condiciones financieras favorables y la asistencia técnica en la preparación, ejecución y evaluación de programas y proyectos, tanto para inversionistas privados como para la comunidad académica u organizaciones de la sociedad civil.
- **BID - Banco Interamericano de Desarrollo⁴⁵:** El Banco Interamericano de Desarrollo es la mayor fuente de financiamiento para el desarrollo de América Latina y el Caribe, con un sólido compromiso para lograr resultados mensurables, con una mayor integridad, transparencia y rendición de cuentas. Su labor es apoyar a sus clientes en el diseño de proyectos, y proveer asistencia financiera y técnica y servicios de conocimiento en apoyo a las intervenciones del desarrollo. Mediante un programa de reformas en evolución, busca aumentar el impacto en el desarrollo de la región, y consecuentemente reducir la pobreza y la desigualdad. Su objetivo es lograr el desarrollo de manera sostenible y respetuosa con el medio ambiente.
- **ODM - Objetivos de Desarrollo del Milenio⁴⁶:** Los Objetivos de Desarrollo del Milenio son un conjunto de propósitos acordados durante la Cumbre de la ONU que concluyó con la adopción de un plan de acción mundial para alcanzar en 2015 los ocho objetivos de lucha contra la pobreza. Los ODM promueven la reducción de la pobreza, la educación, salud materna, equidad de género, y apuntan a combatir la mortalidad infantil y el VIH/SIDA entre otras enfermedades.

⁴³ Estados Unidos, FOMIN; Alianzas público-privadas, www.iadb.org (acceso el 25 de octubre de 2010)

⁴⁴ Colombia. Ministerio de Educación, 2009. ¿Qué es la Banca Multilateral? www.mineducacion.gov.co (acceso el 20 de octubre de 2010)

⁴⁵ Estados Unidos de América. Banco Interamericano de Desarrollo. Acerca del BID. www.iadb.org (acceso el 20 de octubre de 2010)

⁴⁶ Estados Unidos de América. ONU. Antecedentes. www.un.org (acceso el 20 de octubre de 2010)

- **OEA - Organización de Estados Americanos⁴⁷**: La Organización de Estados Americanos es un organismo regional que cumple las funciones de foro político para promover y consolidar la democracia representativa; prevenir las posibles causas de dificultades y asegurar la solución pacífica de controversias por medio de la acción cooperativa. Sus principales instrumentos para concretar sus propósitos son: diálogo político, cooperación, mecanismos de seguimiento y patrimonio jurídico.
- **OIT - Organización Internacional del Trabajo⁴⁸**: La Organización Internacional del Trabajo es una agencia de la ONU que tiene como misión la promoción de oportunidades de trabajo decente y productivo para mujeres y hombres, en condiciones de libertad, igualdad, seguridad y dignidad humana. Sus objetivos principales son promover los derechos laborales, fomentar oportunidades de empleo dignas, mejorar la protección social y fortalecer el diálogo al abordar temas relacionados con el trabajo.
- **Pacto Mundial⁴⁹**: Es la iniciativa de ciudadanía corporativa más importante del mundo fue establecido durante el Foro Económico Mundial de Davos, en el cual se determinó que el sector privado debería hacer suyos, apoyar y llevar a la práctica un conjunto de valores fundamentales en materia de derechos humanos, normas laborales, medio ambiente, y lucha contra la corrupción. Desde su lanzamiento más de 5300 empresas de 130 países, además de 700.000 organizaciones sindicales y de la sociedad civil a nivel internacional participan de la iniciativa. Todos trabajan para promover la ciudadanía corporativa responsable, asegurándose que el negocio sea parte de la solución para los desafíos de la globalización. De esta manera, el sector privado, en asociación con otros actores sociales, puede ayudar a lograr una economía mundial más sostenible e integradora.
- **RSE - Responsabilidad Social Empresarial⁵⁰**: La Responsabilidad Social Empresarial es un modo de desarrollar negocios teniendo en cuenta el impacto que sus actividades generan sobre su entorno. La RSE hace coincidir el objetivo fundamental de convertir la empresa en un motor de desarrollo económico, pero de manera ética y socialmente responsable.
- **SIDA - Agencia Sueca de Cooperación Internacional⁵¹**: La Agencia Sueca de Cooperación Internacional trabaja bajo mandato del Parlamento y Gobierno Sueco con el fin de reducir la pobreza en el mundo. El objetivo general de la cooperación sueca para el desarrollo es contribuir para que las personas de escasos recursos puedan mejorar sus condiciones de vida.

⁴⁷ Estados Unidos de América. OEA, 2010. Acerca de la OEA. www.oas.org (acceso el 20 de octubre de 2010)

⁴⁸ Suiza. OIT, 2010. Acerca de la OIT. www.ilo.org (acceso el 20 de octubre de 2010)

⁴⁹ Estados Unidos. ONU, 2009. El Pacto Mundial. www.un.org (acceso el 20 de octubre de 2010)

⁵⁰ España. Observatorio de la Responsabilidad Social Corporativa, 2010. ¿Qué es la RSC? www.observatoriorsc.org (acceso el 20 de octubre de 2010)

⁵¹ Suecia. Agencia Sueca de Cooperación Internacional, 2010. About us. www.sida.se (acceso el 20 de octubre de 2010)

- **Tercer sector⁵²**: El Tercer sector está constituido por entidades sin ánimo de lucro con fines solidarios y altruistas, como las fundaciones, las asociaciones y las organizaciones no gubernamentales, que destinan sus actividades a la solución de problemas sociales.
- **Think Tank⁵³**: Los Think Tank o Centros de Pensamiento son instituciones dedicadas a cuestiones de interés público, centradas en la investigación, análisis e implementación de políticas públicas que permiten a la sociedad estar más informada a la hora de tomar decisiones. Sirven como puente entre la comunidad académica y la administración pública, manteniendo su voz independiente. Su principal función es definir problemas, explorar nuevos campos y ser capaz de influir en las clases dirigentes a través de la elaboración de soluciones alternativas y movilización de la opinión pública.
- **UN- United Nations, Naciones Unidas⁵⁴**: La Organización de Naciones Unidas es un foro internacional comprometido con el mantenimiento de la paz y la seguridad internacional al promover relaciones amistosas entre las naciones, buscando el progreso social, mejores niveles de vida y el respeto de los derechos humanos. Su labor se desarrolla alrededor de diferentes temas como el desarrollo sostenible, el medio ambiente, la protección de los refugiados, la lucha contra el terrorismo, el desarme, la no proliferación, de armas, la promoción de la democracia y los derechos humanos entre otros. Desarrolla su trabajo en colaboración con organizaciones de la sociedad civil y alianzas con entidades del sector privado.
- **UNDP/PNUD - United Nations Development Program/Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo⁵⁵**: El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) es la red mundial de las Naciones Unidas en materia de desarrollo que promueve el cambio y conecta a los países con los conocimientos, la experiencia y los recursos necesarios para forjar una vida mejor. Su trabajo se desarrolla con los gobiernos y las personas para ayudarles a encontrar sus propias soluciones a retos mundiales y nacionales del desarrollo.

⁵² España. Ferrovial, 2007. Glosario. www.memoria2007.ferrovial.es (acceso el 20 de octubre de 2010)

⁵³ TELLO BENEITEZ, Marta. España. Guía de Think Tank. Madrid, España. Fundación Ciudadanía y Valores. Esto no está en la bibliografía www.funciva.org (acceso el 20 de octubre de 2010).

⁵⁴ Estados Unidos de América. ONU. La Organización. www.un.org (acceso el 20 de octubre de 2010).

⁵⁵ Estados Unidos de América. PNUD. Acerca del PNUD. www.undp.org (acceso el 20 de octubre de 2010)

Enlaces de interés

Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo: Sintetiza y analiza gran parte de los conceptos, problemas, enfoques teóricos, métodos de análisis, criterios operativos, organizaciones especializadas y acuerdos internacionales aparecidos durante las últimas décadas en los campos humanitario y del desarrollo. Para ello, contiene aportaciones de diferentes disciplinas, desde la economía a la salud, pasando por los derechos humanos, las relaciones internacionales, la sociología o los estudios de género. www.dicc.hegoa.ehu.es

OCDE, Dirección para la cooperación y el desarrollo, DCD-DAC. - www.oecd.org -

La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico agrupa a más de 30 países que promueven la democracia y la economía de mercado ofreciendo un foro permanente de discusión y de intercambio de buenas prácticas, políticas y promoción de recomendaciones para el desarrollo. Colombia no es miembro todavía, pero está en discusión y gestión su posible participación. Para el sector privado, representa una importante fuente de información para identificar su rol e impacto en el desarrollo socio-económico a nivel local y global. Cuenta con una unidad de cooperación y desarrollo que se dedica a estudiar y analizar tendencias políticas y recomendaciones para la lucha contra la pobreza y un desarrollo más justo a nivel global, incluyendo el rol del sector privado.

Glosario de terminología y conceptos de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE, por sus siglas en inglés): En el siguiente enlace se presentan los términos y conceptos que la OCDE resalta sobre la Ayuda Oficial al Desarrollo. www.oecd.org

Acción Social - www.accionsocial.gov.co -

La Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional es la entidad creada por el Gobierno Nacional con el fin de canalizar los recursos nacionales e internacionales para ejecutar todos los programas sociales que dependen de la Presidencia de la República y que atienden a poblaciones vulnerables afectadas por la pobreza, el narcotráfico y la violencia. La Dirección de Cooperación Internacional, es la encargada de coordinar canalizar y buscar fondos técnicos y financieros de la cooperación internacional. De la misma manera, es la entidad encargada de mantener las relaciones entre Colombia y las entidades públicas y privadas internacionales.

Center for International Private Enterprise - CIPE - www.cipe.org -

El CIPE busca reforzar la democracia en el mundo a través del desarrollo de la empresa y de reformas orientadas al sector privado. Es uno de los cuatro institutos del National Endowment for Democracy (Fondo nacional para la Democracia). Sus principales programas se enfocan en la lucha contra la corrupción, el desarrollo de asociaciones empresariales, la gobernabilidad corporativa, la transparencia, el acceso a la información, el sector informal, los derechos de propiedad, las mujeres y los jóvenes. El CIPE ofrece al sector privado mucha información en línea, estudios, contactos y enlaces para desarrollar nuevos negocios orientados al desarrollo global.

Fenalco Solidario - www.fenalcosolidario.com -

La Federación Nacional de Comerciantes ha desarrollado una línea de trabajo orientada a la Responsabilidad Social Empresarial. Entre otros, ofrece servicios de certificación en RSE o el programa IntegraRSE, un sistema de integración entre empresas, entidades sociales y proyectos de inversión social, que han obtenido el Certificado en Responsabilidad Social, para la construcción de redes sociales y ambientales.

INWENT - www.inwent.org -

Es una institución que opera a nivel mundial en los campos de recursos humanos, capacitación profesional y diálogo. Desarrolla programas que apuntan al desarrollo de personal y organizaciones (Capacity Building) están dirigidos a profesionales y cuadros ejecutivos de la política, la administración pública, la economía y la sociedad civil. InWent colabora con empresas alemanas en proyectos de Cooperación Público-Privada -Public Private Partnership- a través de los cuales promueven objetivos económicos, sociales y ecológicos.

Plataformas de cooperación internacional

Colombia Incluyente - www.colombiaincluyente.org -

Colombia incluyente es una alianza de organizaciones sociales colombianas, cuyo propósito es fortalecer el ejercicio de la responsabilidad social y la responsabilidad social empresarial en Colombia. Está a disposición de las organizaciones de la sociedad civil, las empresas y las comunidades de Colombia para dinamizar la construcción de equidad e inclusión social y mejorar las condiciones de vida de todos los colombianos a través del intercambio de información y conocimiento. Por medio de un portal dinámico, se ofrecen varios servicios como un directorio de empresas, de ONG, foros, convocatorias, documentos, noticias de interés en RSE, así como la posibilidad de consultar y publicar proyectos de RSE.

Mapeo RSE / Fundación Carolina - www.mapeo-rse.info -

Es una herramienta de investigación, sistematización, comparación, análisis y difusión de información sobre aquellas organizaciones que trabajan de modo sostenido en diálogo con las empresas para que éstas asuman una cultura de gestión responsable, abordando la RSE de un modo integral o desde uno o varios de sus dominios. Creado en 2004, actualmente cuenta con el apoyo de la Fundación Carolina e incluye Promotores de Argentina, Chile, Colombia y México.

Gestrategica - www.gestrategica.org -

Gestratégica es un centro virtual de recursos, capacitación y formación para fundaciones, organizaciones sociales y empresas socialmente responsables de Iberoamérica interesadas en trabajar por su fortalecimiento y sostenibilidad. Ofrece un variado centro de recursos, una comunidad virtual de intercambio y conocimiento, al igual que actualidad en noticias, eventos, capacitación y empleos,

y oferta de formación virtual y presencial.

Latin American Donors Index / Índice de donantes de América Latina - www.indicedonantes.org -

La idea de la plataforma es doble: ayudar a organizaciones sin fines de lucro a encontrar recursos y también generar información actualizada sobre los programas que realizan las diferentes organizaciones filantrópicas que trabajan en temas o zonas geográficas similares. Busca que la filantropía vaya más allá de su concepto tradicional y que donantes y organizaciones utilicen la herramienta para buscar socios, actuar sinérgicamente y construir agendas compartidas. Es una fuente de información y contacto importante para las iniciativas de RSE del sector privado que quieren tener un papel a nivel internacional.

Plataforma del Instituto del Banco Mundial para reforzar los negocios y gobernanza responsables - www.responsiblebiz.info -

El Instituto del Banco Mundial lanzó en septiembre de 2010 un programa de gobernabilidad y fortalecimiento empresarial responsable, cuyo objetivo es de trabajar con el sector privado y otras partes interesadas para integrar la RSE, la buena gobernanza y la rendición de cuentas como componentes fundamentales de las empresas promoviendo el desarrollo y la competitividad empresarial. La plataforma proporciona un espacio dinámico para permitir al sector privado aprender acerca de las prácticas empresariales responsables, compartir experiencias, así como sus preocupaciones y soluciones sobre la aplicación de estos enfoques. La plataforma promueve el establecimiento de redes de empresas responsables que fomentan el desarrollo de negocios a nivel mundial, la integración regional y el desarrollo económico a través de la promoción de las prácticas empresariales responsables y el intercambio de información. Funciona de manera muy interactiva, con una inscripción gratuita que da acceso a un perfil personalizado, foros, documentos, contactos, etc.

Plataformas de Cooperación Sur - Sur / The South South Opportunit www.southsouth.info - www.impactalliance.org -

Identifica, presenta y analiza prácticas de Cooperación Sur-Sur. Se pueden presentar casos exitosos y participar en una comunidad global de conocimiento.

AidData - www.aiddata.org -

Base de datos donde se puede encontrar toda la información relacionada con los flujos de cooperación mundial. La herramienta de búsqueda facilita encontrar información por país, donante, sector, entre otros.

Desarrollo del Sector Privado - Banco Mundial y CFI - www.rru.worldbank.org -

Información para la promoción de un ambiente de negocios favorable. Tiene herramientas, discusiones, y enlaces a otros sitios de interés.

Next Billion - www.espanol.nextbillion.net -

Busca promover una discusión sobre el papel de los negocios y la empresa privada en la lucha contra la pobreza y la degradación ambiental en el contexto hispano.

Global Giving - www.globalgiving.org -

Es una plataforma que permite publicar proyectos y hacer un match-making entre los donantes y los proyectos de interés.

GrantCraft - www.grantcraft.org -

Proyecto de la Fundación Ford que ofrece mucha información práctica para los donantes sobre cómo desarrollar una filantropía más eficiente.

Conexión Colombia - www.conexioncolombia.com -

Organización colombiana que canaliza recursos de manera efectiva y confiable desde cualquier lugar del mundo hacia un portafolio de fundaciones y proyectos avalados con un alto impacto social promoviendo el vínculo de los colombianos con su país a través de servicios informativos.

Guías o manuales de cooperación internacional

Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo
www.dicc.hegoa.ehu.es

Este diccionario en línea sintetiza y analiza gran parte de los conceptos, problemas, enfoques teóricos, métodos de análisis, criterios operativos, organizaciones especializadas y acuerdos internacionales aparecidos durante las últimas décadas en los campos humanitario y del desarrollo. Es una fuente de consultación para aclarar dudas.

Manuales de Acción Social -Manuales de cooperación bilateral y descentralizada
www.accionsocial.gov.co - www.accionsocial.gov.co

Los dos manuales de Acción Social representan una base importante y clasificada de fuentes de recursos para todos los proyectos colombianos que buscan un apoyo a nivel internacional. Ofrecen información sobre la cooperación oficial (bilateral y multilateral), y la cooperación descentralizada de las ONG extranjeras. Son disponibles en línea y existen también en formato impreso.

Manual de Acción Social sobre la Cooperación Internacional y su régimen Jurídico en Colombia
www.accionsocial.gov.co

Presenta el marco jurídico de la cooperación internacional en Colombia -leyes, régimen de donaciones, convenios de cooperación.

Mapa de Cooperación Internacional en Colombia

www.accionsocial.gov.co

Este mapa interactivo permite tener un panorama actualizado de las prioridades de cooperación internacional en Colombia, viendo donde y quien desarrolla proyectos en el país.

Red Argentina de Cooperación Internacional, directorio y manual de cooperación internacional

www.raci.org.ar/Directorio/ - www.raci.org.ar/manual/

Herramientas completas a destinación de todas las organizaciones que trabajan para el desarrollo, recopilando los conceptos de la cooperación internacional, analizando sus actores, dando consejos para acercarse a donantes y presentarles propuestas, y finalmente, ofrecen un panorama que incluye el perfil específico de las organizaciones, instituciones, representaciones extranjeras, fundaciones internacionales, embajadas, agencias de cooperación internacional, organismos multilaterales, universidades, centros de estudios e investigación y think tanks que realizan cooperación internacional en América Latina.

Manual de Formulación de Proyectos

www.accionsocial.gov.co

Detalla la teoría sobre formulación de proyectos y provee ejemplos prácticos.

Fuentes

- Acción Social - Dirección de Cooperación internacional - www.accionsocial.gov.co
- Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo - www.aecid.org
- AidData - www.aiddata.org
- Avina - www.avina.net
- Banco Interamericano de Desarrollo - www.iadb.org
- Banco Mundial - www.worldbank.org
- Center for International Private Enterprise - CIPE - www.cipe.org
- CEPAL - www.eclac.org
- CIDA - Agencia Canadiense de Cooperación Internacional - www.acdi-cida.gc.ca
- Colombia Incluyente - www.colombiaincluyente.org
- Coordinadora de ONG en España - www.congde.org
- Departamento Nacional de Planeación - www.dnp.gov.co
- Embajada de Holanda en Colombia - www.colombia.nlembajada.org
- European Foundation Center - www.efc.be
- Fenalco Solidario - www.fenalcosolidario.com
- FINPYME - www.finpyme.org
- Foundation Center - www.foundationcenter.org
- Fundación Ford - www.fordfoundation.org
- GTZ - www.gtz.de
- INWENT - www.inwent.org
- JICA, Agencia japonesa de Cooperación Internacional - www.jica.or.id
- OCDE, Organización de Cooperación y Desarrollo Económico - www.oecd.org

- OEA - www.oas.org/es
- Naciones Unidas, PNUD -Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - www.undp.org
- Naciones Unidas, Pacto Mundial - www.unglobalcompact.org
- OECD - Glosario - www.oecd.org
- RACI (Red Argentina de Cooperación Internacional), Directorio de Cooperación Internacional - www.raci.org.ar
- Red -UNIDOS- Uno para la Prosperidad de Todos www.accionsocial.gov.co - www.accionsocial.gov.co - www.accionsocial.gov.co
- SIDA, Agencia Sueca de Cooperación Internacional - www.sida.se
- South-South Opportunity - www.southsouth.info
- World Business Council for Sustainable Development - www.wbcsd.org

Anexo 1: Los diez principios del Pacto Mundial⁵⁶

Derechos Humanos

- Las empresas deben apoyar y respetar la protección de los derechos humanos proclamados en el ámbito internacional y
- Las empresas deben asegurarse de no ser cómplices en abusos a los derechos humanos.

Normas Laborales

- Las empresas deben respetar la libertad de asociación y el reconocimiento efectivo del derecho a la negociación colectiva;
- Las empresas deben eliminar todas las formas de trabajo forzoso u obligatorio;
- Las empresas deben abolir de forma efectiva el trabajo infantil y
- Las empresas deben eliminar la discriminación con respecto al empleo y la ocupación.

Medio Ambiente

- Las empresas deben apoyar los métodos preventivos con respecto a problemas ambientales;
- Las empresas deben adoptar iniciativas para promover una mayor responsabilidad ambiental y
- Las empresas deben fomentar el desarrollo y la difusión de tecnologías inofensivas para el medio ambiente.

Lucha contra la corrupción

- Las empresas deben trabajar contra la corrupción en todas sus formas, incluyendo la extorsión y el soborno.

⁵⁶ www.un.org -consultado mayo de 2011-

Anexo 2. Mínimos para el diseño de proyectos

Ciclo de vida de proyectos

Las iniciativas de desarrollo se materializan a través de proyectos, por esta razón se deben entender todas las etapas con las que cuenta un proyecto. El ciclo de vida de un proyecto de cooperación al desarrollo consta de las siguientes fases, las cuales se ilustran de forma cíclica ya que al concluir un proyecto se generan ideas y oportunidades de mejora y de nuevos proyectos⁵⁷ :

Un proyecto es un conjunto de acciones orientadas a lograr resultados para transformar o mejorar una situación, en un plazo limitado y con recursos presupuestados.

Gráfico 7- Ciclo de vida de un proyecto



- > [Identificación](#)
- > [Formulación](#)
- > [Gestión e implementación](#)
- > [Evaluación](#)

⁵⁷ Estas fases pueden variar según cada donante o entidad ejecutora

Identificación

Metodologías utilizadas: Marco Lógico

Acciones metodológicas:

- Revisión de plan operativo para validar enfoque
- Analizar problemas sociales que se desean resolver
- Analizar capacidad institucional
- Identificar y analizar grupos de interés y aliados
- Identificar fuentes de financiamiento
- Analizar posibles soluciones
- Validar factores de éxito: Pertinencia, eficacia, eficiencia, viabilidad, sostenibilidad e impacto.

Producto: Perfil de proyecto.

Es aconsejable contactar a los donantes con un perfil desarrollado y no con todo el proyecto formulado, con el fin de validar interés y dar espacio para propuestas de mejora según prioridades geográficas, sectoriales o poblacionales.

Factores de éxito:

- Tener claro cuál es el objetivo del proyecto que se va a presentar.
- Desarrollar un perfil de proyecto corto y muy conciso. En esta etapa no se pretende mostrar todo el proyecto, sino dar una idea de lo que quiere, alcance y necesidades.
- Tener claro el plan de acción: aliados, posibles financiadores, tipo de necesidades (financiera, técnica, beca, entre otros.)

Bibliografía recomendada:

- El enfoque del marco lógico - 10 casos prácticos (CIDEAL)⁵⁸
- Manual de Formulación de Proyectos de Cooperación Internacional (Acción Social)⁵⁹

 **Volver**

⁵⁷ Hugo Camacho, Luis Cámara, Rafael Cascante, Hector Sainz, 2001, El Enfoque del Marco Lógico: 10 casos prácticos, CIDEAL y Acciones de Desarrollo y Cooperación, www.preval.org (consultado el 20 de octubre de 2010)

⁵⁸ www.accionsocial.gov.co

Formulación

Metodologías utilizadas: Marco Lógico

Acciones metodológicas:

- Definir objetivos
- Definir resultados
- Definir indicadores (de progreso y de evaluación) y fuentes de verificación
- Evaluar riesgos
- Realizar Matriz de Planificación
- Elaborar presupuesto
- Desarrollar cronograma de ejecución

Producto: Proyecto formulado.

Una propuesta o proyecto formulado generalmente contiene Portada, Resumen Ejecutivo, Perfil Organizacional, Antecedentes / Justificación del Proyecto / Necesidad, Desarrollo de la Propuesta (Objetivos, Actividades), Plan de Evaluación y Presupuesto (total, contrapartidas, detalle).

Factores de éxito:

- Estudiar la metodología del Marco Lógico antes de empezar a formular el proyecto.
- Validar la coherencia y lógica de cada etapa del proyecto: cada objetivo tiene una actividad y un resultado correspondiente. Así mismo, el presupuesto y cronograma deben contemplar todas las actividades del proyecto y deben ser las mismas que se presentan en la Matriz de Marco Lógico.
- Si se desarrolla un proyecto para un donante específico, verificar sus áreas prioritarias y tipo de proyecto previamente financiado, para orientar la propuesta y tener así más probabilidad de obtener el apoyo.

Bibliografía recomendada:

- El Enfoque del marco lógico - 10 casos prácticos -CIDEAL-⁶⁰.
- Manual de Formulación de Proyectos de Cooperación Internacional-Acción Social-⁶¹.

 **Volver**

⁶⁰ Hugo Camacho, Luis Cámara, Rafael Cascante, Hector Sainz, 2001, El Enfoque del Marco Lógico: 10 casos prácticos, CIDEAL y Acciones de Desarrollo y Cooperación, www.preval.org (consultado el 20 de octubre de 2010)

⁶¹ www.accionsocial.gov.co

Gestión e implementación

Metodologías utilizadas: PMI - Project Management Institute - Asociación Profesional para gerentes de proyectos - project manager-.

Acciones metodológicas para iniciar:

- Socializar plan de trabajo
- Formar grupos de trabajo
- Definir roles y responsabilidades
- Establecer canales de comunicación, formatos y procesos

Acciones metodológicas de ejecución:

- Ejecutar las actividades y presupuesto buscando un balance entre costos, alcance, tiempo y calidad, apoyándose en 4 áreas del conocimiento “facilitadoras” que son los medios a través de los cuales se logran los objetivos: I. manejo de recursos humanos, II. comunicaciones, III. riesgo y IV contratación/compras.

Acciones metodológicas de monitoreo:

- Controlar la ejecución de las actividades
- Controlar la ejecución del presupuesto
- Hacer seguimiento al equipo de trabajo
- Hacer seguimiento a los beneficiarios
- Hacer ajustes y generar retroalimentación

Productos: Informes de ejecución y de gestión

Metodologías utilizadas: Gestión por Resultados en el Desarrollo - metodología utilizada principalmente por el sector público donde se busca fomentar modelos eficaces de desarrollo, generación y transferencia de conocimiento, toma de decisiones y sostenibilidad en los procesos.

Factores de éxito:

- Definir los roles de cada miembro del equipo antes de empezar la implementación
- Definir unas fechas intermedias durante la implementación para evaluar los avances del proyecto. En estas fechas ajustar el cronograma si es necesario y corregir las acciones a tiempo para cumplir con los objetivos definidos en la formulación.
- Pensar la ejecución del proyecto como una fase de aprendizaje y desarrollo de conocimiento para todos los actores involucrados y el equipo de trabajo.

Bibliografía recomendada:

- Project Management Body of Knowledge (PMBOK)⁶²
- Red de Expertos de Latinoamérica y el Caribe en Gestión para Resultados en el Desarrollo -RELAC-GpRD-⁶³.

 Volver

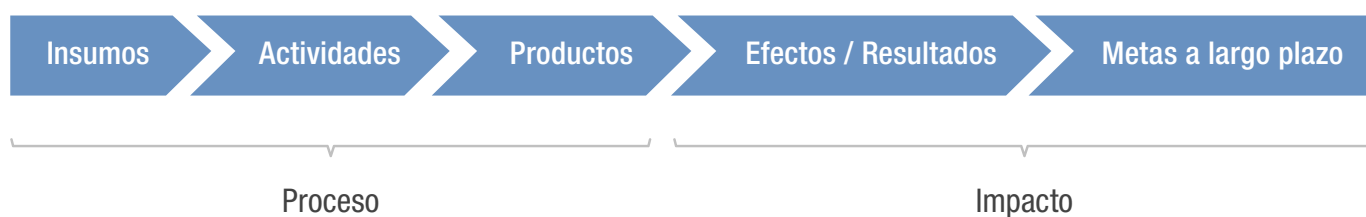
⁶² Project Management Institute, www.pmi.org (consultado el 20 de octubre de 2010)

⁶³ BID, Red de Expertos de Latinoamérica y el Caribe en Gestión para Resultados en el Desarrollo www.iadb.org (consultado el 20 de octubre de 2010)

> Evaluación

Metodologías utilizadas: Teoría del Cambio y “cadena de resultados” o “impact value chain”. Las evaluaciones pueden ser cualitativas y cuantitativas. Es importante diferenciar lo que es una evaluación de proceso y una evaluación de de impacto (ver gráfico 8). Tradicionalmente los proyectos de desarrollo han evaluado el proceso pero estas evaluaciones resultan siendo de corto plazo sin tener en cuenta cómo cambia la vida de las personas con un determinado proyecto. Sin embargo, evaluar el impacto implica pensar en el mediano y largo plazo. Va más allá de validar la ejecución de las actividades y valida el impacto del proyecto en los beneficiarios (quiénes y cuánto) así como las lecciones aprendidas.

Gráfico 8 - Evaluación de Proceso vs Evaluación de Impacto.



Acciones metodológicas:

- Evaluar el alcance de las actividades y el logro de los resultados
- Validar que los Factores de éxito indicados en la formulación, se cumplieron: Pertinencia o Relevancia, Eficacia, Eficiencia, Viabilidad, Sostenibilidad e Impacto
- Evaluar la calidad
- Valorar efectos y resultados -previstos y no previstos-.
- Valorar el impacto en la población beneficiaria -directa e indirecta-
- Valorar los cambios en el largo plazo: género, económicos y sociales. Este tipo de evaluaciones solo se pueden hacer unos meses o años después de concluido el proyecto cuando se hayan dado los cambios en la vida de las personas.

Productos: Informe de Evaluación

Factores de éxito:

- Tener en cuenta el impacto cuantitativo y cualitativo
- Hacer un esfuerzo para cumplir con la tarea de evaluación de acuerdo a los compromisos adquiridos, muestra seriedad frente al donante y propicia una relación de confianza para futuras colaboraciones.
- Elaborar un documento de lecciones aprendidas y buenas prácticas
- Sistematizar el proceso, desde los inicios del proyecto hasta la fase de evaluación

Bibliografía recomendada:

- Evaluación de Impacto - CEPAL - www.eclac.org

 Volver

Aspectos legales y financieros

En Colombia, el Ministerio de Relaciones Exteriores es la entidad encargada de formular y orientar la política de cooperación internacional en sus diferentes modalidades. Las directrices trazadas y la orientación brindada por el Ministerio, en la práctica se ejecutan a través de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional. Acción Social también cuenta con publicaciones sobre cooperación internacional que brindan orientación en temas de exenciones tributarias y trámites legales⁶⁴. Es importante aclarar que la cooperación reembolsable (créditos concesionales) se tramita y aprueba en el Departamento Nacional de Planeación y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, aunque Acción Social intervenga en su gestión.

Más información:
Publicación Acción Social.
La Cooperación Internacional y su
Régimen Jurídico en Colombia

Modalidades de contratos y convenios

A continuación se detallan las diferentes modalidades en las que se puede materializar el ingreso de recursos de cooperación al país.

Donaciones también llamados Grants o Subvenciones

Las donaciones pueden ser en dinero o en especie (equipos, medicamentos, entre otros) y deben estar soportados por un documento que detalle la donación, las condiciones, fechas de entrega y demás detalles relevantes. En las donaciones no necesariamente existe algún tipo de contrapartida por parte de la entidad receptora, en caso de que exista se estaría hablando de un convenio y no de una donación.

Ejemplo:

Nombre del Proyecto/Iniciativa⁶⁵: Promover la expansión del programa Escuela Nueva en América Latina y en Uganda, iniciando programas en India, Perú, Costa Rica y Bolivia.

Donante: Fundación Skoll

Receptor: Fundación Escuela Nueva

Donación: 365,000 USD

⁶⁴ Por lo delicado de este tema se sugiere que se consulte con abogados, contadores y revisores fiscales antes de tomar alguna decisión. Sin embargo como referencia pueden utilizar el documento “La Cooperación Internacional y su Régimen Jurídico en Colombia” de Acción Social.

⁶⁵ The Skoll Foundation, www.skollfoundation.com (consultado el 20 de octubre de 2010)

Convenios de cooperación

Es una forma de acuerdo muy común mediante el cual dos o más entidades aportan bienes o servicios, con el propósito de lograr un objetivo común, generalmente el de adelantar un proyecto de interés del donante quien normalmente aporta la mayoría de los recursos.

Ejemplo:

Nombre del Proyecto: Desarrollo del potencial para Financiamiento de Carbono en Bancoldex

Descripción del Proyecto: Este proyecto de cooperación técnica brinda apoyo a Bancoldex para implementar estrategias y sistemas de gobernanza de cambio climático, identificación de posibles medidas para la reducción de riesgos climáticos en su portafolio y el desarrollo de productos y/o servicios para abordar la mitigación del cambio climático.

Aliados: BID y Bancoldex

Aportes: BID - 150,000 USD, Bancoldex - 37,500 USD

Este ejemplo también ilustra los requerimientos de contrapartidas de algunos donantes. En el caso del BID, todos los recursos no reembolsables deben tener una contrapartida entre el 30% y el 50% del total de proyecto, de los cuales la mitad pueden ser en especie y la otra mitad en efectivo. Estos porcentajes varían de país a país según su nivel de renta. Estos son los requerimientos para Colombia, para proyectos del FOMIN, vale la pena mencionar que los requerimientos de contrapartida aumentan según el nivel de renta de los países.⁶⁶

Contrato de Servicios

Existe una creciente tendencia que las entidades de países en vías de desarrollo sean contratadas por organizaciones internacionales o la banca multilateral para proveer servicios de consultoría, desarrollo de software, entre otros. En este caso la forma de ingreso de los recursos es por venta de servicios y se considera una exportación en el marco de la ley colombiana. Entidades como el Banco Mundial y el BID están obligadas a publicar no solo sus procesos de contratación sino que requieren que quienes ejecutan proyectos con sus recursos también lo hagan visible en sus sitios web.

Para encontrar estas oportunidades se debe revisar constantemente las contrataciones que realizan las organizaciones internacionales, quienes generalmente las publican en sus sitios web a través de llamados a presentar propuestas o convocatorias. Además, hay sitios web que se dedican a agrupar estas oportunidades y vender la información, por ejemplo:

Development Exchange: www.devex.com

dgMarket: www.dgmaket.org

 **Volver**

⁶⁶ Colombia, FOMIN, Definición y condiciones de operación para entidades ejecutoras de proyectos FOMIN no reembolsables, www.idbdocs.iadb.org (acceso el 20 de Octubre de 2010).

Créditos

Gases de Occidente

Arturo Gutiérrez de Piñeres Abell
Presidente

Isabel Cristina Solano Mejía
Gerente Financiera

Melba Pinedo Guerra
Directora Fundación Gases de Occidente

Odilia Mayorga Isaza
Coordinadora de Proyectos Fundación Gases de Occidente

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional - Acción Social

Sandra Alzate Cifuentes
Directora Dirección Cooperación Internacional

Ricardo Melo Acosta
Subdirector de Nuevas Fuentes de Cooperación

Marcela Tamayo Londoño
Asesora. Dirección de Cooperación Internacional - Nuevas Fuentes

Fundación para el Desarrollo Institucional de las Organizaciones Sociales - DIS.

Guillermo Carvajalino Sánchez
Director ejecutivo

Rodrigo Villar Gómez
Director de Aprendizaje y Gestión del Conocimiento

Loriani Andrea Herrera Valenzuela
Practicante de la Universidad de los Andes

Centro de Pensamiento Estratégico Internacional -Cepei

Philipp Schönrock Martínez
Director

MAKAIA - Asesoría Internacional

Catalina Escobar
Directora

Claire Philippoteaux
Asesora

Cali, Colombia. Agosto de 2011

Diseño y montaje:

Azoma Criterio Editorial Ltda.
giro 360 SAS.



Con el apoyo de:



